



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 07.11.2023 года

№ 1636

п. Шексна

Об основных направлениях бюджетной, налоговой и долговой политики Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов

В соответствии со статьями 107.1, 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации и для составления проекта бюджета Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов, формирования межбюджетных отношений с муниципальными образованиями района, руководствуясь статьей 32.2 Устава Шекснинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 1).
2. Утвердить основные направления долговой политики Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов (приложение 2).
3. Органам местного самоуправления района осуществлять формирование доходов и расходов по соответствующим отраслям с учетом основных направлений бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов.
4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

Руководитель администрации
Шекснинского муниципального района

А. В. Соловьев

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шекснинского муниципального
района
от 07.11.2023 года № 1636
приложение 1

**Основные направления бюджетной и налоговой политики
Шекснинского муниципального района
на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов**

I. Основные положения

Основные направления бюджетной и налоговой политики Шекснинского муниципального района на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов определяют цели и приоритеты бюджетной и налоговой политики в среднесрочной перспективе и разработаны в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.

Основные направления бюджетной и налоговой политики сохраняют преемственность задач, определенных на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов.

Исходя из поставленной цели, национальных целей и стратегических задач развития Российской Федерации на период до 2026 года, определенных в Указе Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204, Указе Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», основных положений Концепции повышения эффективности бюджетных расходов в 2019-2024 годах, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 января 2019 года № 117-р, бюджетная и налоговая политика в районе на 2024-2026 годы ориентирована на решение следующих задач:

- устойчивого социально-экономического развития района;
- обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета района;
- создание благоприятной налоговой среды для стимулирования восстановления отраслей экономики и субъектов малого и среднего предпринимательства, содействия занятости населения и легализации доходов;
- создание условий для привлечения инвестиций в экономику района в целях ее устойчивого развития и повышения конкурентоспособности;
- укрепление доходной базы консолидированного бюджета района;
- сокращение задолженности по налоговым и неналоговым платежам в бюджеты всех уровней и легализации доходов бизнеса;

обеспечение реализации мероприятий, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района;

приоритизация и повышение эффективности бюджетных расходов;

сохранение социальной направленности бюджета района;

эффективное управление муниципальным долгом района;

совершенствование муниципального финансового контроля с целью его ориентации на оценку эффективности бюджетных расходов;

усиление стимулирующей роли межбюджетных отношений, в том числе в части повышения заинтересованности органов местного самоуправления района в содействии развитию экономики соответствующих территорий муниципальных образований района.

Бюджетное планирование основывается на «базовом варианте» прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период.

Основным инструментом достижения национальных целей развития являются национальные проекты и реализуемые на территории района региональные проекты.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей муниципальной политики, по-прежнему будут являться муниципальные программы района. В этой связи необходимо продолжить реализацию мероприятий, направленных на повышение качества планирования и эффективности реализации муниципальных программ района исходя из ожидаемых результатов.

Новые расходные обязательства должны приниматься только на основе тщательной оценки и при наличии ресурсов для их гарантированного исполнения.

В целях обеспечения публичности процесса управления общественными финансами будет продолжена работа по реализации мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджета района и бюджетного процесса для граждан. В рамках данного направления будет продолжена работа по актуализации информации о бюджетном процессе в районе на официальном сайте района и ее размещению на едином портале бюджетной системы Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Бюджет района будет сформирован на три года – на очередной финансовый год и плановый период.

II. Основные направления налоговой политики района на 2024-2026 годы

Приоритетной задачей налоговой политики района на 2024 - 2026 годы будет осуществление деятельности по наращиванию доходной базы консолидированного бюджета района за счет расширения налогового потенциала района, стимулирования развития малого предпринимательства

и повышения инвестиционной активности.

В целях сохранения стабильных налоговых условий ведения деятельности хозяйствующими субъектами с учетом складывающейся геополитической и экономической ситуации в стране, в том числе в условиях внешнего санкционного давления, на 2023 – 2024 годы продлено действие налоговых преференций для субъектов малого и среднего предпринимательства.

Сохранены пониженные ставки по налогу на имущество физических лиц для индивидуальных предпринимателей, применяющих специальные налоговые режимы, в отношении административно-деловых и торговых объектов, офисов, объектов общественного питания и бытового обслуживания.

Снижены размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по патентной системе налогообложения в отношении предпринимателей, осуществляющих свою деятельность в административных центрах муниципальных образований, продлено действие налоговой ставки в размере 0% по данному виду налогообложения для новых предпринимателей, работающих в производственной, бытовой, научной или социальной сферах.

Остались неизменными пониженные ставки по упрощенной системе налогообложения для отдельных категорий налогоплательщиков, в том числе занятых в отрасли информационных технологий, в сферах культуры, туризма, дополнительного образования, бытовых услуг, народных художественных промыслов и средств массовой информации.

Решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30 августа 2023 года № 74 была предоставлена возможность отсрочки уплаты арендной платы по договорам аренды имущества и договорам аренды земельных участков, находящихся в собственности района, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, и расторжения договоров аренды без применения штрафных санкций для арендаторов, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 21.09.2022 года «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации», или проходящих военную службу по контракту.

В связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход в 2022 – 2023 годах была продолжена информационно-разъяснительная кампания перехода на иные налоговые режимы, в первую очередь упрощенную и патентную систему налогообложения, а также популяризация специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В целях укрепления доходной базы местных бюджетов будет продолжена работа в соответствии с Планом мероприятий по повышению финансовой устойчивости Шекснинского муниципального района на 2019 –

2025 годы, утвержденным постановлением Главы Шекснинского муниципального района от 25 апреля 2019 года № 49 (с последующими изменениями и дополнениями), которым предусмотрены мероприятия по снижению задолженности по платежам в бюджет и легализации доходов, а также по улучшению администрирования неналоговых платежей, повышению эффективности использования муниципального имущества, усилению претензионно-исковой работы по взысканию неналоговых платежей, повышению уровня собираемости налоговых и неналоговых платежей.

III. Основные направления бюджетной политики района на 2024-2026 годы

При формировании бюджета района на 2024-2026 годы в первоочередном порядке будут предусмотрены бюджетные ассигнования на достижение национальных целей развития Российской Федерации на период до 2026 года, определенных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Указом Президента Российской Федерации от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», на реализацию инициатив и проектов Губернатора области, направленных на улучшение качества жизни и благосостояния населения района.

Бюджетная политика в области расходов направлена на безусловное исполнение принятых обязательств наиболее эффективным способом, продолжение работы по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Достижение поставленных целей в условиях ограниченности финансовых ресурсов объективно предполагает перераспределение имеющихся средств в пользу приоритетных направлений и проектов, прежде всего обеспечивающих решение поставленных в указах Президента Российской Федерации задач и создающих условия для экономического роста, а также задач, определенных Стратегией социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на период до 2030 года.

Основными направлениями бюджетной политики являются:

осуществление бюджетных расходов с учетом возможностей доходной базы бюджета и источников финансирования дефицита бюджета;

сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации;

привлечение в бюджет района средств федерального и областного бюджетов исходя из предельного уровня софинансирования расходного

обязательства района, установленного Правительством Российской Федерации и Вологодской области;

формирование муниципальных программ района, исходя из четко определенных долгосрочных целей социально-экономического развития района и индикаторов их достижения с одновременным обеспечением охвата муниципальными программами района максимально возможного числа направлений социально-экономического развития района и большей части бюджетных ассигнований;

своевременное принятие решений по приоритизации расходов в целях обеспечения сбалансированного исполнения бюджета в условиях ограничительных мер в отношении Российской Федерации;

содействие дальнейшему увеличению доли расходов местных бюджетов, формируемых в программном формате;

повышение эффективности бюджетных расходов;

недопущение роста кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района, принятие мер по ликвидации сложившейся кредиторской и дебиторской задолженности бюджета района.

Формирование и исполнение бюджета района будет осуществляться на основе муниципальных программ, что предполагает увязку бюджетных ассигнований и конкретных мероприятий, направленных на достижение приоритетных целей социально-экономического развития района.

Объемы бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ района и непрограммных направлений деятельности органов местного самоуправления района будут сформированы с учетом решений рабочей группы по повышению эффективности бюджетных расходов, по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в районе.

Основные направления бюджетной политики в области социальной сферы

На период 2024-2026 годов будет обеспечено сохранение достигнутых соотношений к среднемесячному доходу от трудовой деятельности средней заработной платы отдельных категорий работников бюджетной сферы, поименованных в Указах Президента Российской Федерации.

При формировании бюджета района приоритетными направлениями должны стать расходы на улучшение условий жизни человека, адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания муниципальных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств.

Должны быть выработаны новые подходы в части увеличения муниципальными учреждениями социальной сферы поступлений от приносящей доход деятельности и направлении средств от приносящей доход деятельности, в том числе на повышение оплаты труда отдельным

категориям работников, определенных в Указах Президента Российской Федерации.

В сфере образования и молодежной политики для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

внедрение на уровнях основного общего и среднего общего образования новых методов обучения и воспитания, образовательных технологий, обеспечивающих освоение обучающимися базовых навыков и умений, повышение их мотивации к обучению и вовлеченности в образовательный процесс;

формирование эффективной системы выявления, поддержки и развития способностей и талантов у детей и молодежи, основанной на принципах справедливости, всеобщности и направленной на самоопределение и профессиональную ориентацию всех обучающихся;

создание современной и безопасной цифровой образовательной среды, обеспечивающей высокое качество и доступность образования всех видов и уровней;

создание новых мест в общеобразовательных организациях;

создание условий для развития наставничества, поддержки общественных инициатив и проектов, в том числе в сфере добровольчества (волонтерства);

содействие успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развитию молодежного движения и молодежных инициатив;

организация оздоровления и отдыха детей.

В трехлетнем периоде будут обеспечены финансированием следующие мероприятия:

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (на обеспечение дошкольного образования в муниципальных образовательных организациях, начального общего, основного общего, среднего общего образования в бюджетных общеобразовательных организациях, дополнительного образования детей в бюджетных общеобразовательных организациях);

- укрепление материально-технической базы образовательных организаций (включая проведение ремонтных работ).

Бюджетная политика в сфере культуры будет направлена на решение следующих основных задач:

обеспечение максимальной доступности для жителей района к культурным ценностям и информации, в том числе с привлечением информационно-телекоммуникационных ресурсов;

сохранение и популяризацию историко-культурного и природного наследия района, повышения его туристской привлекательности;

создание условий для сохранения, устойчивого развития и эффективного использования историко-культурного наследия и туристско-рекреационного потенциала района.

В 2024 - 2026 годах будут обеспечены финансированием следующие мероприятия:

- предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания сети учреждений культуры района;
- укрепление материально-технической базы муниципальных учреждений культуры (включая проведение ремонтных работ);
- проведение значимых культурных мероприятий района.

Бюджетная политика в сфере физической культуры и спорта сосредоточена на подготовку спортивного резерва, создание для всех категорий и групп населения условий для занятий физической культурой и спортом, массовым спортом, повышении уровня обеспеченности населения объектами спорта.

В 2024-2026 годах будут запланированы расходы на предоставление субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания учреждениями спортивной направленности, на реализацию календарного плана спортивных мероприятий.

В сфере социальной политики на трехлетний период будут предусмотрены расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению района исходя из действующих условий их предоставления, в т.ч. на реализацию мероприятий по предоставлению социальных выплат на приобретение (строительство) жилья молодым семьям, а также семьям, проживающим в сельской местности; частичную компенсацию расходов по договорам найма жилых помещений педагогическим работникам бюджетных учреждений района и медицинским работникам БУЗ ВО «Шекснинская ЦРБ».

В 2024-2026 годах будут запланированы расходы на предоставление установленных мер социальной поддержки и социальных выплат населению исходя из действующих условий их предоставления, оказание поддержки некоммерческим организациям.

В области национальной экономики

Приоритетными направлениями расходов в сфере национальной экономики остаются поддержка и развитие сельского хозяйства, транспортной инфраструктуры, малого и среднего бизнеса.

С учетом привлечения средств федерального и областного бюджетов планируется реализовать проекты в сфере развития городской инфраструктуры, проекты, существенно улучшающие качество жизни населения.

Основными направлениями бюджетной политики в области сельского хозяйства являются развитие социальной инфраструктуры в сельской местности, улучшение инвестиционного климата в сфере АПК.

Бюджетная политика в сфере дорожного хозяйства направлена на сохранение и развитие сети автомобильных дорог общего пользования местного значения района.

Приоритетами в расходовании средств Дорожного фонда района являются обеспечение сохранности существующей дорожной сети, выполнение работ по содержанию, ремонту автомобильных дорог с целью улучшения их транспортно-эксплуатационного состояния и пропускной способности.

Осуществление бюджетной политики в сфере поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства направлено на создание благоприятных условий для ведения предпринимательской деятельности на территории района и обеспечение устойчивого развития малого и среднего предпринимательства посредством оказания имущественной, информационной, консультативной, организационной и других форм поддержки, организации выставочно-ярмарочной деятельности.

В сфере занятости населения будет продолжена реализация мероприятий по организации временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время.

В области жилищно-коммунального хозяйства

В сфере жилищно-коммунального хозяйства для достижения национальных целей бюджетная политика будет направлена на решение следующих основных задач:

использование механизма прямого участия граждан в формировании комфортной городской среды, увеличение доли граждан, принимающих участие в решении вопросов развития городской среды;

обеспечение устойчивого сокращения непригодного для проживания жилищного фонда;

комплексное обустройство объектами социальной и инженерной инфраструктуры населенных пунктов, расположенных в сельской местности.

В 2024-2026 годах бюджетные ассигнования в области жилищно-коммунального хозяйства будут направлены на финансовое обеспечение реализации следующих мероприятий: благоустройство дворовых территорий и дворовых территорий многоквартирных домов, общественных пространств, переселение граждан из непригодного для проживания жилищного фонда, строительство, реконструкцию и капитальный ремонт систем водоснабжения

и водоотведения, подготовку объектов теплоэнергетики к работе в осенне-зимний период.

В области охраны окружающей среды

Направлениями бюджетной политики в области охраны окружающей среды являются:

предотвращение загрязнения окружающей среды на территории района;
обеспечение своевременного, полного и достоверного информирования граждан и организаций о состоянии окружающей природной среды и экологической безопасности.

Капитальное строительство

В области капитального строительства бюджетная политика будет направлена на концентрацию ресурсов на объектах, имеющих социальную направленность, строительство которых осуществляется на условиях софинансирования за счет средств федерального и областного бюджетов.

В области муниципального управления

Бюджетная политика в области муниципального управления будет направлена на решение следующих основных задач:

совершенствование организации муниципальной службы;
оптимизация деятельности органов местного самоуправления района;
повышение эффективности и прозрачности деятельности органов местного самоуправления района;
реализация механизмов противодействия коррупции;
повышение уровня финансового управления в органах местного самоуправления района путем повышения ответственности органов местного самоуправления района за выполнение возложенных на них функций;
повышение эффективности использования кадровых резервов органов местного самоуправления района.

В целях решения данных задач в трехлетнем периоде будут предусмотрены расходы на мероприятия по совершенствованию системы муниципальной службы района.

В области межбюджетных отношений

Межбюджетные отношения в 2024-2026 годах будут формироваться в соответствии с требованиями Бюджетного кодекса Российской Федерации, закона Вологодской области от 06 декабря 2013 года № 3222-ОЗ «О межбюджетных трансфертах в Вологодской области» (с последующими изменениями и дополнениями), решения Представительного Собрания района от 28 ноября 2014 года № 133 «Об утверждении Положения о межбюджетных трансфертах в Шекснинском муниципальном районе» (с последующими изменениями и дополнениями).

Распределение межбюджетных трансфертов муниципальным образованиям, входящим в состав района, будет осуществляться в соответствии с решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период.

Приоритетными задачами в сфере межбюджетных отношений являются: содействие в обеспечении сбалансированности местных бюджетов, снижение рисков неисполнения первоочередных расходных обязательств;

стимулирование органов местного самоуправления в увеличении собственной доходной базы;

сохранение высокой роли выравнивающей составляющей межбюджетных трансфертов;

продолжение политики замены дотаций (части дотаций) на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности дифференцированными нормативами отчислений от налога на доходы физических лиц;

обеспечение равных условий для устойчивого исполнения расходных обязательств муниципальных образований района;

реализация мер по укреплению финансовой дисциплины, соблюдению органами местного самоуправления требований бюджетного законодательства;

вовлечение граждан в процесс принятия решений о распределении муниципальных финансов;

реализация мероприятий по обеспечению открытости и прозрачности бюджетного процесса в муниципальных образованиях района.

В целях реализации положений Бюджетного кодекса Российской Федерации будет действовать формализованный порядок определения ежегодно утверждаемого решением о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период критерия выравнивания финансовых возможностей городского и сельских поселений, исходя из необходимости достижения которого будет сформирован объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетов поселений.

В целях достижения баланса между доходными источниками и расходными потребностями поселений района, из бюджета района будет продолжено предоставление иных межбюджетных трансфертов бюджетам поселений в форме дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поселений с учетом показателей, характеризующих среднедушевые расходы.

Основными целями в области межбюджетных отношений являются проведение политики стимулирования роста доходного потенциала муниципальных образований района, повышение самостоятельности бюджетов поселений и финансовой самостоятельности бюджетов поселений.

В условиях ограниченности бюджетных ресурсов и имеющихся рисков несбалансированности бюджетов межбюджетные отношения будут направлены на усиление ответственности органов местного самоуправления городского и сельских поселений за проводимую бюджетную политику

в части соблюдения муниципальными образованиями района условий заключенных соглашений о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению муниципальных финансов поселений района; проведения взвешенной бюджетной политики; безусловного исполнения принятых расходных обязательств, в первую очередь расходных обязательств, связанных с обеспечением оплаты труда и решением вопросов в социальной сфере.

Выделение иных межбюджетных трансфертов из бюджета района бюджетам поселений будет осуществляться на реализацию мероприятий в рамках муниципальных программ района, принятых администрацией района.

Для анализа результатов проводимой работы будет осуществляться ежемесячный мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований района, обеспечения их сбалансированности, своевременности осуществления расчетов, погашения кредиторской задолженности.

УТВЕРЖДЕНЫ
постановлением администрации
Шекснинского муниципального
района
от 07.11.2023 года № 1636
приложение 2

**Основные направления долговой политики
Шекснинского муниципального района на 2024 год
и плановый период 2025 и 2026 годов**

Реализация долговой политики Шекснинского муниципального района в 2024-2026 годах будет продолжаться осуществляться в рамках решения ключевых задач по поддержанию умеренной долговой нагрузки.

По состоянию на 1 января 2022 года муниципальный долг погашен в полном объеме.

В период 2024-2026 годов долговая политика района будет направлена на поддержание объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

I. Основные цели, принципы и задачи долговой политики района

Долговая политика Шекснинского муниципального района - управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне, оптимизации структуры муниципального долга района по видам и срокам муниципальных заимствований, минимизации стоимости муниципальных заимствований района, соблюдении ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Основные цели долговой политики района - недопущение рисков возникновения кризисных ситуаций при исполнении бюджета района, поддержание размера и структуры муниципального долга района в объеме, обеспечивающем возможность гарантированного выполнения долговых обязательств в полном размере и установленные сроки.

Задачи долговой политики района:

сохранение объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне;

осуществление учета долговых обязательств района своевременно и в полном объеме в муниципальной долговой книге района;

обеспечение раскрытия информации о муниципальном долге района;

осуществление контроля за показателями долговой устойчивости (предельными объемами муниципального долга и расходов на обслуживание муниципального долга), предусмотренными Бюджетным кодексом Российской Федерации.

II. Основные направления долговой политики района на 2024-2026 годы

Основными направлениями долговой политики района в период 2024 - 2026 годов является управление муниципальным долгом района в целях поддержания объема муниципального долга района на экономически безопасном уровне.

III. Ожидаемые итоги реализации долговой политики района в 2024-2026 годах

Реализация настоящей долговой политики направлена на сохранение следующих значений показателей долговой устойчивости района:

- объем муниципального долга района к общему объему доходов бюджета района без учета безвозмездных поступлений – 0 %;
- доля расходов на обслуживание муниципального долга района в общем объеме расходов бюджета района – 0 %.