



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

Утверждаю
Председатель Контрольно-
счетной палаты Шекснинского
муниципального района

инициалы и фамилия

Отчёт *о результатах контрольного мероприятия*

«22» октября 2025 года

Наименование (тема) контрольного мероприятия: Проверка по оценке налогового потенциала и резервов пополнения доходной базы местного бюджета.

Основание проведения контрольного мероприятия: пункт 13 раздела II Плана работы Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района на 2025 год, утвержденного приказом КСП Шекснинского района от 27.12.2024 года № 29, поручение Контрольно-счётной палаты Вологодской области (письмо от 19.11.2024 года № 1-18/1427), приказ от 12.09.2025 года № 23 «О проведении контрольного мероприятия».

Цель (и) контрольного мероприятия: Анализ оценки налогового потенциала и резервов пополнения доходной базы местного бюджета.

Объекты контрольного мероприятия: Администрация Шекснинского муниципального района.

Проверяемый период деятельности: 2024 год.

Сроки проведения контрольного мероприятия: с 15.09.2025 года по 30.09.2025 года.

Нормативные документы, использованные в работе:

от 31.07.1998 года № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации»;
от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

от 23.06.2016 года № 574 постановление Правительства Российской Федерации «Об общих требованиях к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации»;

от 31.10.2018 года № 06-04-11/01/78417 письмо Минфина России «О размещении на официальном сайте Минфина России Методических рекомендаций органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органам местного самоуправления, способствующих увеличению доходной базы бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»;

от 28.09.2018 года №846 постановление Правительства области «Об утверждении Плана мероприятий по повышению финансовой устойчивости области на 2018-2025 годы»;

от 23.04.2012 года № 387 постановление Правительства Вологодской области «О создании межведомственной рабочей группы»;

от 07.02.2025 года № 142 постановление Правительства Вологодской области «О создании рабочей группы по увеличению наполняемости бюджетов бюджетной системы Российской Федерации»;

от 20.12.2023 года № 653-р приказ Департамента топливно-энергетического комплекса и тарифного регулирования Вологодской области «Об установлении АО «Шексна-Теплосеть» тарифов на тепловую энергию, поставляемую потребителям Шекснинского муниципального района Вологодской области».

Муниципальные правовые акты:

от 01.08.2005 года № 130 решение Районного Собрания Шекснинского муниципального района «Об утверждении Устава Шекснинского муниципального района Вологодской области»(с изменениями и дополнениями);

от 26.08.2020 года № 90 решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шекснинском муниципальном районе» (с изменениями и дополнениями);

от 28.05.2024 года № 45 решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шекснинского муниципального района за 2023 год»;

от 22.05.2025 года № 51 решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района «Об утверждении отчета об исполнении бюджета Шекснинского муниципального района за 2024 год»;

от 30.03.2021 года № 359 постановление Администрации Шекснинского муниципального района «Об утверждении Порядка осуществления бюджетных полномочий главными администраторами доходов бюджета Шекснинского муниципального района»;

от 15.12.2022 года № 1551 постановление Администрации Шекснинского муниципального района «Об утверждении перечня главных администраторов доходов и перечня главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Шекснинского муниципального района» (с изменениями и дополнениями);

от 01.03.2023 года № 209 постановление Администрации Шекснинского муниципального района «Об утверждении Порядка и сроков внесения изменений в перечень главных администраторов доходов и перечень главных администраторов источников внутреннего финансового дефицита бюджета Шекснинского муниципального района».

Оформленные акты, заключения, справки и т.п., использованные в отчете, ознакомление с ними под расписку руководителя или иных должностных лиц проверенных объектов, наличие письменных объяснений, замечаний или возражений и заключение аудитора по ним:

акт Администрации Шекснинского муниципального района от 13.10.2025 года.

Неполученные документы и материалы из числа затребованных с указанием причин или иные факты, препятствовавшие работе: нет.

Краткая характеристика проверяемой сферы и деятельности объектов контроля (при необходимости):

Результаты контрольного мероприятия (заключения по каждой цели контрольного мероприятия, основанные на материалах актов и рабочей документации, при проведении аудита эффективности – по результатам сравнения с критериями оценки эффективности использования бюджетных средств, установленные факты нарушений со ссылкой на статьи и (или) пункты соответствующих нормативных правовых актов, требования которых нарушены, а также недостатки в проверяемой сфере и в деятельности объектов контроля):

- Администрация Шекснинского муниципального района в проверяемом периоде являлась главным администратором доходов бюджета Шекснинского муниципального района согласно Перечня главных администраторов источников внутреннего финансирования дефицита бюджета Шекснинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 15.12.2022 года № 1551 (с учетом внесенных изменений);

- доходы бюджета района формируются в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации, Вологодской области, муниципальными правовыми актами и муниципальными правовыми актами о налогах и сборах и об иных обязательных платежах;

- источниками формирования доходной части бюджета района являются налоговые доходы, неналоговые доходы и безвозмездные поступления, поступившие в бюджет района в 2024 году в сумме 533 374,5 тыс. рублей, 53 988,2 тыс. рублей и 1 507 893,4 тыс. рублей соответственно;

- в сравнении с 2023 годом общий объем доходов увеличился на сумму 520 187,1 тыс. рублей или на 33,0 %, в том числе за счет налоговых доходов - на 91 628,2 тыс. рублей (20,7 %), неналоговых доходов - на 4 127,5 тыс. рублей (8,3 %), безвозмездных поступлений - на 424 431,4 тыс. рублей (39,2 %);

- структура доходов в 2024 году изменилась по сравнению с 2023 годом: доля налоговых доходов в общей структуре доходов бюджета района сократилась с 28,0 % до 25,5 % (на 2,5 процентных пункта), неналоговых доходов - с 3,2 % до 2,6 % (на 0,6 процентных пункта), при этом увеличился удельный вес безвозмездных поступлений – с 68,8 % до 71,9 % (на 3,1 процентных пункта);

- согласно информации Финансового управления администрации Шекснинского муниципального района, задолженность по состоянию на 01.01.2025 года по налоговым и неналоговым платежам, включая штрафные санкции в бюджет Шекснинского муниципального района составила 11 507,1 тыс. рублей, в том числе: 7 032,2 тыс. рублей - по налоговым платежам и 4 474,9 тыс. рублей - по неналоговым платежам (общее снижение к уровню прошлого года- 1 198,3 тыс. рублей (9,4 %), при этом задолженность по налоговым доходам уменьшилась на 646,3 тыс. рублей (8,4 %), по неналоговым - на 552,0 тыс. рублей (11,0 %);

- анализ налоговых поступлений за 2023 и 2024 годы отражает положительную динамику в ключевых показателях: общая сумма налоговых

поступлений (налоговый потенциал реализованный) демонстрирует уверенный рост, увеличившись на 20,7 %, или на 91 628,2 тыс. рублей, что свидетельствует об укреплении налоговой базы;

- план мероприятий по росту доходного потенциала Шекснинского муниципального района в 2024 году выполнен на 127,9 %, бюджетный эффект в консолидированный бюджет района составил 16 928,0 тыс. рублей (в 2023 году – на 162,4 % и 23 470,1 тыс. рублей соответственно);

- по итогам работы межведомственной рабочей группы за 2024 год в сравнении с 2023 годом следует отметить положительную динамику: в 1,9 раза увеличилось число рассмотренных налогоплательщиков, в 2,3 раза – работодателей, выплачивающих заработную плату ниже минимальной или средней по отрасли, в результате существенно возросла сумма экономического эффекта от проводимых мероприятий (+3,1 млн. рублей, или в 1,6 раза); кроме того, в 1,5 раза (на 0,3 млн. рублей) увеличилась сумма оплаченной задолженности по имущественным налогам с физических лиц в результате проведенной работы с работодателями;

- в связи с увеличением с 01.09.2024 года тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям Шекснинского муниципального района, администрацией не внесены изменения в расчет потребления тепловой энергии для БУВ ВО «Шекснинская районная СББЖ» и для Управления Судебного департамента Вологодской области энергии; не оформлено дополнительное соглашение. В результате этого общая сумма недополученных доходов в бюджет района составила 3850,74 рублей (в т.ч. БУВ ВО «Шекснинская районная СББЖ» – 2122,44 руб.; Управление Судебного департамента Вологодской области – 1728,30 руб.);

- в нарушение статьи 309 Гражданского кодекса Российской Федерации, пункта 2.2.5. договора № 215 от 12.12.2022 года, заключенного администрацией Шекснинского муниципального района («ссудодатель») с ГКУ ВО «Областное казначейства» («ссудополучатель»), ссудополучателем ГКУ ВО «Областное казначейство» с ссудодателем не заключены договора на возмещение расходов за услуги электроснабжения; за услуги водоснабжения и водоотведения; за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В результате этого доходы, от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества района, в бюджет района не получены.

Вывод:

В результате проведенного анализа налогового потенциала и резервов пополнения доходной базы бюджета Шекснинского муниципального района в 2023-2024 годах установлено:

Доходы бюджета района за 2024 год составили 2 095 256,1 тыс. рублей, или 100,0 % к бюджетным назначениям, что выше уровня 2023 года на сумму 520 187,1 тыс. рублей или на 33,0 %, в том числе: налоговые доходы в сумме 533 374,5 тыс. рублей (рост на 91 628,2 тыс. рублей, или на 20,7 %), неналоговые доходы – 53 988,2 тыс. рублей (рост на 4127,5 тыс. рублей, или на 8,3 %), безвозмездные поступления – 1 507 893,4 тыс. рублей (рост на 424 431,4 тыс. рублей, или на 39,2 %).

В общем объеме налоговых поступлений как в 2024 году, так и в 2023 году наибольшую долю занимают поступления от налога на доходы физических лиц (в 2024 году - 84,4 %, в 2023 году - 85,9 %). Затем, по убывающей, в объеме поступлений:

- налоги на совокупный доход (11,6 % и 10,9 % соответственно);
- акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории РФ (2,5 % и 2,4 % соответственно);
- госпошлина (1,5 % и 0,8 % соответственно).

Структура неналоговых доходов в 2024 году также изменилась по сравнению с 2023 годом. В 2024 году наибольший удельный вес занимают доходы от продажи материальных и нематериальных активов – 36,0 % (в 2023 году – 21,9 %), доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности – 32,0 % (в 2023 году – 41,5 %), платежи при пользовании природными ресурсами – 12,8 % (в 2023 году – 15,8 %), доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства – 11,3 % (в 2023 году – 13,4 %).

В разрезе доходных источников в 2024 году наблюдается уменьшение поступлений по сравнению с 2023 годом:

- доходов от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, на сумму 3 404,4 тыс. рублей (16,5 %);
- платежей при пользовании природными ресурсами на сумму 1 012,3 тыс. рублей (12,8 %);
- доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства на сумму 565,6 тыс. рублей (8,5 %);
- прочих неналоговых доходов на сумму 64,6 тыс. рублей (10,5 %).

По остальным группам доходных источников наблюдается рост платежей, особенно по налогу на доходы физических лиц (увеличение на 70 370,0 тыс. рублей).

Структура безвозмездных поступлений бюджета района в 2024 году изменилась по сравнению с 2023 годом. Увеличилась доля безвозмездных поступлений в виде субсидий на 10,6 процентных пункта, иных межбюджетных трансфертов на 0,2 процентных пункта; уменьшилась доля дотаций на 0,5 процентных пункта, субвенций на 9,3 процентных пункта.

Наибольший удельный вес в общем объеме безвозмездных поступлений в 2024 году занимают субсидии (53,2 %), далее – субвенции (27,8 %), дотации (15,4 %), иные межбюджетные трансферты (4,7 %). Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов муниципальных районов составляет (-) 1,1 %.

Задолженность по состоянию на 01.01.2025 года по налоговым и неналоговым платежам, включая штрафные санкции в бюджет района, составила 11 507,1 тыс. рублей, что ниже уровня 2023 года на сумму 1 198,3 тыс. рублей или на 9,4 %, в том числе: по налоговым платежам в сумме 7 032,2 тыс. рублей (снижение на 646,3 тыс. рублей, или на 8,4 %), по неналоговым платежам в сумме 4 474,9 тыс. рублей (снижение на 552,0 тыс. рублей, или на 11,0 %).

Динамика недоимки в разрезе налоговых и неналоговых доходов на 01.01.2025 года по сравнению с задолженностью на 01.01.2024 года указывает на

положительную тенденцию путем ее уменьшения по большинству доходных источников (за исключением госпошлины и платы за социальный найм жилья).

Налоговый потенциал реализованный демонстрирует уверенный рост (на 20,7 %), увеличившись с 441 746,3 тыс. рублей до 533 374,5 тыс. рублей, что свидетельствует об укреплении налоговой базы.

Отношение налогового потенциала реализованного к общей сумме начисленных налогов (налоговый потенциал номинальный) в 2024 году также улучшилось, достигнув 98,7 % против 98,3 %, что указывает на повышение эффективности собираемости налогов. Расчет налоговых потенциалов (реализованного и номинального) определил незначительный резерв поступлений в бюджет района за счет задолженности по налогам.

В 2024 году по ряду направлений удалось значительно превысить плановые показатели по укреплению доходного потенциала, в частности, по дополнительному поступлению налогов на совокупный доход (в 13,4 раза), в результате проведения мероприятий с работодателями по легализации «теневой» заработной платы и снижению уровня неформальной занятости (на 42,6 %), по урегулированию и взысканию налоговой задолженности (на 19,9 %).

Вместе с тем, в сравнении с 2023 годом наблюдается сокращение суммы экономического эффекта от мероприятий по росту доходного потенциала (на 6 542,1 тыс. рублей, или на 27,9 %), которое обусловлено отсутствием поступления налогов от постановки на налоговый учет организаций, зарегистрированных за пределами Вологодской области, при наличии стационарного рабочего места, а также снижением поступлений НДФЛ в результате проведения мероприятий по легализации «теневой» заработной платы, неформальной занятости в связи с уменьшением запланированных объемов на 4 864,0 тыс. рублей, или в 3 раза.

Анализируя работу межведомственной рабочей группы в 2024 году по сравнению с 2023 годом следует отметить положительную динамику: значительно увеличилось число рассмотренных налогоплательщиков (+123 человека, или в 1,9 раза), работодателей, выплачивающих заработную плату наемным работникам ниже минимальной заработной платы или средней по отрасли (+41 человек, или в 2,3 раза), в результате количество работников, в отношении которых была повышена заработная плата, возросло на 775 человек, или в 2,5 раза, при этом сумма экономического эффекта от проводимых мероприятий также существенно увеличилась (+3,1 млн. рублей, или в 1,6 раза). Также в 1,5 раза (на 0,3 млн. рублей) возросла сумма оплаченной задолженности по имущественным налогам с физических лиц в результате проведенной работы с работодателями, что свидетельствует об активизации контрольно-аналитической деятельности. С другой стороны, в 2 раза сократилась сумма оплаченной задолженности по имущественным налогам с физических лиц в ходе проведенных рейдов путем подворового и поквартирного обхода.

Таким образом, анализ данных позволяет сделать вывод об устойчивом росте налоговых поступлений и улучшении налоговой дисциплины. Эти позитивные тенденции создают благоприятные условия для дальнейшего развития экономики района.

Не перечисление (несвоевременное или не полное перечисление) в бюджет налоговых и неналоговых доходов, в том числе доходов от использования имущества, находящегося в государственной (муниципальной) собственности... (п.КН.1.2.8).

В 2024 году в бюджет района не получено доходов в размере 3850,74 рублей (в т.ч. БУВ ВО «Шекснинская районная СББЖ» - 2122,44 рублей, Управление Судебного департамента в Вологодской области - 1728,30 рублей) в связи с увеличением с 01.09.2024 года тарифа на тепловую энергию, поставляемую потребителям Шекснинского муниципального района.

ГКУ ВО «Областное казначейство» с администрацией района не заключены договора на возмещение расходов за услуги электроснабжения, за услуги водоснабжения и водоотведения, за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами. В результате этого доходы от возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества района, в бюджет района не получены.

Предложения по восстановлению и взысканию средств, наложению финансовых или иных санкций, привлечению к ответственности лиц, допустивших нарушения:

1.Принять меры по возмещению недополученных доходов в бюджет района по КБК «Доходы, поступающие в порядке возмещения расходов, понесенных в связи с эксплуатацией имущества муниципальных районов» в сумме 3850,74 рублей.