



## АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

### ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 11.11.2022 года

№ 1367

п. Шексна

#### **О прогнозе социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на среднесрочный период 2023-2025 годов**

В соответствии со статьями 169, 173 Бюджетного кодекса Российской Федерации, руководствуясь статьей 32.1 Устава Шекснинского муниципального района,

#### **ПОСТАНОВЛЯЮ:**

1. Одобрить прогноз социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на среднесрочный период 2023-2025 годов с пояснительной запиской к прогнозу социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на среднесрочный период 2023-2025 годов, применяемый для составления проекта бюджета Шекснинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов (прилагается).

2. Признать утратившими силу:

    постановление администрации Шекснинского муниципального района от 30.10.2019 года № 1287 «О прогнозе социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на 2020 – 2022 годы»;

    постановление администрации Шекснинского муниципального района от 10.11.2020 года № 1364 «О прогнозе социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на среднесрочный период 2021-2023 годов»;

    постановление администрации Шекснинского муниципального района от 11.11.2021 года № 1466 «О прогнозе социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на среднесрочный период 2022-2024 годов».

3. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания.

Исполняющий обязанности  
Руководителя администрации  
Шекснинского муниципального района

А.В. Соловьев

Приложение  
к постановлению администрации Шекснинского  
муниципального района  
от 11.11.2022 года № 1367

**Прогноз социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на 2023 год  
и плановый период 2024 и 2025 годов**

**Раздел 1. Итоги социально-экономического развития Шекснинского муниципального района за 2021 год  
и оценка социально-экономического развития района за 2022 год**

Наименование показателя	Единицы измерения	2021 год, факт	2022 год, оценка
1	2	3	4
<b>Промышленное производство</b>			
Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами	млн. руб.	29278,9	20533,0
<b>Производство продукции сельского хозяйства в сельхозорганизациях:</b>			
Объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств	млн. руб.	3274,8	3400
<b>Потребительский рынок, платные услуги</b>			
Оборот розничной торговли	млн. руб.	4065,8	2838,8
Оборот общественного питания	млн. руб.	352,1	36,8
Объем платных услуг	млн. руб.	523,5	397,9
<b>Инвестиции</b>			
Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий	млн. руб.	7336,3	4150

1	2	3	4
<b>Строительство</b>			
Общая площадь жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, всего	кв. метров	31,25	31,74
<b>Прибыль прибыльных организаций до налогообложения</b>			
Прибыль прибыльных организаций до налогообложения по крупным и средним организациям области без учета прибыли сельского хозяйства	млн. руб.	898,02	785,74
<b>Население, рынок труда, уровень жизни</b>			
Среднегодовая численность населения района на конец отчетного периода	чел.	29265	29 155
Среднесписочная численность работников по полному кругу организаций	чел.	8 916	8 842
Фонд заработной платы по полному кругу организаций	млн. руб.	4 393,7	4 821,8
Среднемесячная заработная плата по полному кругу организаций	руб.	41 065	45 445
Уровень зарегистрированной безработицы	%	0,5	0,5

**Раздел 2. Прогноз социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на 2023 год и плановый период 2024 и 2025 годов**

Наименование показателя	Единица измерения	Прогноз		
		2023 год	2024 год	2025 год
1	2	3	4	5
<b><u>Промышленное производство</u></b>				
<b>Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	21292,73	21803,76	22610,50
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	20738,34	20945,72	21155,18
<b><u>Сельское хозяйство:</u></b>				
<b>Объем производства продукции сельского хозяйства во всех категориях хозяйств</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	3500	3600	3600
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	3400	3400	3400
<b><u>Потребительский рынок, платные услуги:</u></b>				
<b>Оборот розничной торговли</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	2881,3	2939,0	3012,4
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	2867,2	2895,8	2924,8
<b>Оборот общественного питания</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	37,5	38,2	39,4
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	37,0	37,4	37,7
<b>Объем платных услуг</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	414,2	431,6	449,3
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	405,9	414,0	422,3
<b><u>Остаточная балансовая стоимость основных фондов</u></b>				
<b>Остаточная балансовая стоимость основных фондов на конец года по крупным и средним коммерческим организациям (без сельского хозяйства структурных подразделений, находящихся на территории района)</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	2453,4	2385,6	32348,3

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	2453,4	2385,6	32348,3
<b><u>Инвестиции</u></b>				
<b>Инвестиции в основной капитал по полному кругу предприятий</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	4109	4273	4444
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	3777	3701	3738
<b><u>Строительство</u></b>				
<b>Общая площадь жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, всего</b>				
базовый сценарий	кв. метров	32,42	33,09	33,77
неблагоприятный (консервативный) сценарий	кв. метров	32,42	33,11	33,77
<b>в том числе введенной в действие за год</b>				
базовый сценарий	кв. метров	0,55	0,55	0,59
неблагоприятный (консервативный) сценарий	кв. метров	0,32	0,33	0,28
<b><u>Прибыль прибыльных организаций до налогообложения</u></b>				
<b>Прибыль прибыльных организаций до налогообложения по крупным и средним организациям области без учета прибыли сельского хозяйства</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	781,99	827,7	877,9
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	754,3	731,7	746,3
<b><u>Население, рынок труда, уровень жизни:</u></b>				
<b>Среднегодовая численность населения района на конец года</b>				
базовый сценарий	чел.	29142	29040	28957
неблагоприятный (консервативный) сценарий	чел.	29142	29020	28957
<b>Численность детей в возрасте от 0 до 18 лет на конец отчетного периода</b>				
базовый сценарий	чел.	6 309	6 310	6 310
<b>Среднесписочная численность работников по полному кругу предприятий</b>				
базовый сценарий	чел.	8800	8821	8875
неблагоприятный (консервативный) сценарий	чел.	8800	8821	8875
<b>Фонд заработной платы по полному кругу предприятий</b>				
базовый сценарий	млн. руб.	5017,5	5326,5	5532,7

<b>1</b>	<b>2</b>	<b>3</b>	<b>4</b>	<b>5</b>
неблагоприятный (консервативный) сценарий	млн. руб.	4918,3	5016,7	5117,0
<b>Среднемесячная заработная плата по полному кругу</b>				
базовый сценарий	руб.	47514	50320	51951
неблагоприятный (консервативный) сценарий	руб.	46354	47281	48227
<b>Уровень зарегистрированной безработицы</b>				
базовый сценарий	%	0,5	0,5	0,5
неблагоприятный (консервативный) сценарий	%	1	1	1

**Оценка достигнутого уровня социально-экономического развития района, факторов и ограничений экономического роста района на среднесрочный период 2023-2025 годов, направления социально-экономического развития района и целевые показатели по вариантам прогноза социально-экономического развития района на среднесрочный период, включая количественные показатели и качественные характеристики социально-экономического развития**

**Общая оценка социально-экономической ситуации в районе за отчетный период**

Прогноз сценарных условий социально-экономического развития на среднесрочный период 2023-2025 годов разработан по базовому варианту и дополнительно представлены показатели по консервативному варианту.

Территория Шекснинского муниципального района занимает 2,5 тыс. кв. км. В состав муниципального района входят 9 муниципальных образований.

Численность населения на 01.01.2022 года составляет 29,3 тыс. человек, из них городское – 16,2 тыс. чел., сельское – 13,1 тыс. чел.

По итогам 2021 года среди районов области Шекснинский муниципальный район занял:

1-е место по производству мяса КРС и птицы, по объему отгруженной промышленной продукции, по уровню безработицы;

2-е место по обороту общественного питания, по объему инвестиций в основной капитал;

3-е место по производству зерна; по производству яиц, по вводу жилых домов;

4-е место по производству молока; по количеству родившихся;

6-е место по обороту розничной торговли.

**Промышленное производство**

Промышленная структура Шекснинского муниципального района включает в себя предприятия обрабатывающих производств, предприятия по производству и распределению электроэнергии, газа и воды, предприятия по добыче полезных ископаемых.

Промышленные предприятия района: ООО «Шекснинский комбинат древесных плит», Шекснинское ЛПУ МГ – филиал ООО «ГазпромТрансгаз Ухта», ПК «Шекснинский маслозавод», ООО «Шекснинский КХП», ПАО «Северсталь-ТПЗ трубопрофильный цех Шексна», кондитерская фабрика «АТАГ», ОАО «Шексна - Теплосеть», ООО «Шексна-Водоканал», ООО «Коскисилва», АО «Абио групп», ПО «Шекснинский хлеб», ООО «Северная компания», ШРГСИС - филиал ФБУ «Администрация Волго-Балтийского бассейна внутренних водных путей».

В промышленности занято более 30% общей численности работающих. Средняя заработная плата работников предприятий обрабатывающих производств - 31,9 тыс. рублей (112,3% к 2020 году).

Объем отгруженной промышленной продукции за 2021 года - 29,3 млрд. рублей увеличение к соответствующему периоду 2020 года (рост на 40%).

Основу промышленного комплекса составляют обрабатывающие производства. Их вклад в формирование общего объема выпуска промышленной продукции - 80%. На территории района действует 10 крупных и средних промышленных предприятий различных форм собственности, выпускающих разнообразную продукцию), в том числе:

- лесная и деревообрабатывающая промышленность - доля в общем объеме обрабатывающих производств – 52% (основные предприятия отрасли: ООО «Шекснинский комбинат древесных плит», ООО «Коскисилва»);

- производство пищевых продуктов – доля в общем объеме обрабатывающих производств 24% (основные предприятия отрасли: ПК «Шекснинский маслозавод», ООО «Шекснинский комбинат хлебопродуктов», ООО «Шекснинская птицефабрика», кондитерская фабрика «АТАГ»);

- металлургическое производство – доля в общем объеме обрабатывающих производств 14% («Трубопрофильный цех» ПАО «Северсталь»).

После активного восстановительного роста в 2021 году экономика района перешла к замедлению. Снижение темпов глобального роста и ужесточение финансовых условий на мировых рынках во многом происходящие из-за резкого повышения цен на продовольствие и энергоносители, а также введенные иностранными государствами санкционные ограничения, негативно отражаются на промышленности района.

Поэтому, исходя из статистических данных за январь-сентябрь 2022 года, по оценке объем отгруженной промышленной продукции снизится на 43% к уровню 2021 года и составит 20,5 млрд. рублей.

По сценарным условиям, разработанным Министерством экономического развития Российской Федерации, и рекомендованных Правительством Вологодской области, в период с 2023 по 2025 годы прогнозируется стабильная работа предприятий района без резких скачков роста объема отгруженной продукции: в 2023 году -103,7 % к оценочному уровню 2022 года, в 2024 году – 102,4 % к уровню 2023 года, в 2025 году - 103,7% к уровню 2024 года.

В консервативном варианте прогнозируемый рост объемов отгруженной продукции составит 1% ежегодно.

## Сельское хозяйство

Сельское хозяйство в Шекснинском районе является одной из базовых отраслей экономики. Природно-экономические условия определили развитие на территории Шекснинского района таких направлений как: молочное животноводство, птицеводство, растениеводство (выращивание зерновых культур и заготовка кормов) и льноводство. Практически по всем направлениям район демонстрирует устойчивый и уверенный рост.

Объем валового производства сельскохозяйственной продукции за 2021 год в стоимостном выражении составил 3,3 млрд. рублей. В 2022 году с учетом всех условий достижение показателя ожидается незначительный рост на 4% к прошлому году.

При базовом варианте прогноза, начиная с 2023 года, представлен рост значения показателя на 3% ежегодно. В целях достижения прогнозируемых объемов производства сельскохозяйственной и пищевой продукции важнейшим условием по-прежнему является сохранение благоприятных условий для привлечения инвестиций. Агропромышленный комплекс района в целом и производство пищевой продукции в частности имеют значительный инвестиционный потенциал.

При консервативном варианте развития с 2023 по 2025 годы роста объемов производства продукции сельского хозяйства (во всех категориях хозяйств) не ожидается и прогнозируется на уровне 3,4 млрд. рублей.

## Прибыль

Восстановительный период 2021 года положительно отразился на финансовом состоянии предприятий района. В 2021 году прибыль прибыльных организаций до налогообложения по крупным и средним организациям области без учета прибыли сельского хозяйства выросла в 2,2 раза и составила 898,0 млн. рублей.

В 2022 году, исходя из статистических данных за период январь-июль 2022 года, оценочно планируется снижение прибыли на 13% к показателю 2021 года. Основным отрицательным фактором будут оказывать санкционные ограничения.

Прогнозируемая прибыль прибыльных предприятий в период с 2023 по 2025 годы будет иметь следующую динамику:

в базовом сценарии:

в 2023 году – 99 % к оценочному уровню 2022 года;

в 2024 году – 106 % к уровню 2023 года,

в 2025 году – 106 % к уровню 2024 года;

по неблагоприятному сценарию прибыль составит:

в 2023 году – 96% к оценочному уровню 2022 года;

в 2023 году – 97% к уровню 2023 года,

в 2025 году – 102 % к уровню 2024 года.

## **Инвестиции в основной капитал**

Объем инвестиций в основной капитал за 2021 год составил 7,3 млрд. рублей, что на 53% выше показателя 2020 года.

В структуре инвестиций в основной капитал по видам экономической деятельности основная часть (87,8%) приходится на деятельность по транспортировке и хранению; 9,0 % - сельское хозяйство, 2,9 % - обрабатывающие производства, 0,3 % - торговля оптовая и розничная, ремонт автотранспортных средств.

Санкционная политика западных стран коснулась инвестиционной активности предприятий. Так за 6 месяцев 2022 года объем инвестиций в основной капитал составил 1,4 млрд. рублей, что составляет 70% от уровня инвестиций за 1 полугодие 2021 года.

Негативное влияние продолжают оказывать на инвестиционную деятельность еще в 2023 году. А в случае ужесточения действующего санкционного режима приведет к снижению инвестиционных вложений на 10% к оценочному 2022 году.

Плановые показатели на 2023-2025 годы рассчитаны исходя из деятельности предприятий района:

в базовом сценарии:

в 2023 году – 99 % к оценочному уровню 2022 года;

в 2024 году – 104 % к уровню 2023 года,

в 2025 году – 104 % к уровню 2024 года;

по неблагоприятному сценарию прибыль составит:

в 2023 году – 91 % к оценочному уровню 2022 года;

в 2023 году – 98% к уровню 2023 года,

в 2025 году – 101 % к уровню 2024 года.

## **Жилищное строительство**

За 2021 год в районе введено 15,5 тыс. кв. м. жилья, что на 2% больше 2020 года. Показатель достигнут за счет индивидуального строительства.

В 2022 году введен многоквартирный дом площадью 2445 кв. м. на ул. Исполкомовская в п. Шексна.

В 2023 году планируется ввод жилых домов площадью 1504 кв. м. в п. Шексна и п. Чебсара.

За 9 месяцев 2022 года введено в действие жилых домов общей площадью 10586 кв. м., из них ИЖС - 8141 кв.м.

С учетом сложившейся ситуации прогнозируемая общая площадь жилых помещений, приходящейся в среднем на одного жителя, составит:

в 2023 году – 32,42 кв.м.; в 2024 году – 33,11 кв.м.; в 2025 году – 33,84 кв.м.

## Потребительский рынок

В Шекснинском муниципальном районе сформирована достаточно развитая инфраструктура потребительского рынка, которая характеризуется стабильностью, обеспечивая территориальную доступность и бесперебойное снабжение населения продовольствием, товарами и услугами первой необходимости. В настоящее время потребительский рынок района предоставляет собой разветвленную сеть магазинов розничной торговли, предприятий общественного питания и бытового обслуживания.

Торговое обслуживание населения района осуществляется через стационарные и нестационарные торговые объекты.

122 малонаселенных и труднодоступных деревни, в которых нет стационарных торговых объектов, охвачено развозной торговлей. В основном здесь задействованы предприятия районной потребкооперации.

Оборот розничной торговли (с учетом дорасчета на малые предприятия, организации с численностью до 15 человек, индивидуальных предпринимателей и неформальную экономику) за 2021 год остался на уровне 2020 года и составил 4,1 млрд. рублей. На 1 жителя в среднем приходится – 138,9 тыс. рублей.

В структуре оборота розничной торговли большая часть расходов населения приходится на продовольственную группу товаров, которая составила 63% от общего объема товарооборота, непродовольственные товары – 37%.

Сохраняется динамика невысокого роста оборотов. Сдерживающим фактором является близость крупных городов Вологда и Череповец. В базовом варианте прогноза предусмотрен рост товарооборота и оборота общественного питания (с 2021 года).

Оборот общественного питания (с учетом дорасчета на малые предприятия, организации с численностью до 15 человек, индивидуальных предпринимателей и неформальную экономику) за 2021 год составил 352,1 млн. рублей рост в 2,8 р. к уровню 2020 года.

Объем платных услуг населению составил 523,5 млн. рублей (максимум за последние 5 лет).

За три квартала 2022 года оборот по торговле составил 1,97 млрд. рублей, а по общепиту - 28,8 млн. рублей.

С 2021 года изменилась методика сбора и учета статистических данных. Теперь в расчет принимаются только данные крупных и средних предприятий без досчета на малый бизнес. В связи с этим за 9 месяцев текущего года наблюдается резкое снижение по оборотам розничной торговли и общественного питания.

В соответствии с прогнозными данными рост розничной торговли по базовому сценарию составит: в 2023 году — 1,5%, в 2024 году — 2%, в 2025 году — 3%. При консервативном сценарии предполагается ежегодный рост значений показателя не более 1 % к предыдущему году.

В период с 2023-2025 годы планируется по базовому сценарию оборот общественного питания с ростом от 2 до 3 % ежегодно. По консервативному - не более 1% ежегодно.

Объем платных услуг в 2023-2025 годах по базовому сценарию запланирован с ростом на 4 % ежегодно, по консервативному варианту не более 2 % к уровню прошлого года ежегодно.

### **Население**

На социально-экономическое развитие района по-прежнему существенное влияние оказывают демографические тенденции, отличительной особенностью которых в последнее время является устойчивая тенденция естественной убыли населения (превышение числа умерших над числом родившихся), а также снижение численности женщин в репродуктивном возрасте и сохранение смертности на высоком уровне.

По данным переписи населения «2020» на 01.01.2022 год численность населения составила 29265 человек.

Исходя из анализа статистических данных за январь-июнь 2022 года (миграционный прирост не перекрывает численные потери населения от естественных причин), а также демографических тенденций последних лет, в целом по итогам текущего года прогнозируется уменьшение численности населения района на 110 человек.

На фоне негативных последствий пандемии повышение рождаемости в районе не планируется. Данный момент будет зависеть от длительности и тяжести кризиса. Миграционные процессы, по-прежнему, будут влиять на численность населения района в сторону снижения.

В связи с этим, в течение прогнозного периода 2023–2025 годов прогнозируется снижение численности населения как за счет естественной, так и миграционной убыли.

### **Уровень жизни населения и рынок труда**

Несмотря на сокращение производственной активности, ситуация на рынке труда остается стабильной: уровень безработицы держится на исторических минимумах. По итогам года уровень безработицы по оценке, составит 0,5% в среднем за год.

Стабильная ситуация на рынке труда, наряду с реализованными во 2 квартале 2022 года мерами социальной политики (индексация пенсий, прожиточного минимума и минимального размера оплаты труда на 10% с 1 июня, начало выплат на детей от 8 до 17 лет из малообеспеченных семей), ограничило снижение реальных располагаемых денежных доходов населения.

Базовый прогноз представлен на основе значений, направленных Департаментом стратегического планирования Правительства Вологодской области в базовом сценарии:

в 2023 году – 105 % к оценочному уровню 2022 года;

в 2024 году – 106 % к уровню 2023 года,

в 2025 году – 103 % к уровню 2024 года;

по неблагоприятному сценарию среднемесячная заработная плата прогнозируется с ежегодным ростом на 2%.

На обеспечение устойчивого роста оплаты труда работников в прогнозный период будут направлены следующие меры:

- ежегодное повышение минимального размера оплаты труда (далее – МРОТ) в соответствии с требованиями трудового законодательства;

- поддержание достигнутых уровней заработной платы отдельных категорий работников, определенных указами Президента Российской Федерации;

- проведение ежегодной индексации заработной платы иных категорий работников организаций бюджетной сферы.

Среднесписочная численность работников предприятия будет колебаться незначительно в пределах 8800 человек.

В условиях постепенной адаптации экономики к внешнему санкционному воздействию ситуация на рынке труда будет оставаться стабильной.

Правительством Российской Федерации в среднесрочной перспективе предполагается реализация мероприятий, направленных на снижение безработицы, повышение эффективности регулирования процессов использования трудовых ресурсов, обеспечение защиты трудовых прав граждан.

В рамках Плана продолжится реализация мероприятий по поддержке рынка труда:

- увеличение расходов на выплаты пособий по безработице (максимальное ежемесячное пособие составляет 12 792 рубля);

- организация общественных и временных работ;

- поддержка работников в неполной занятости (компенсация части заработной платы в пределах одного минимального размера оплаты труда на протяжении трех месяцев);

- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование работников промышленных предприятий, находящихся под риском увольнения;

- переобучение, повышение квалификации и профессиональная переподготовка ищущих работу граждан, включая безработных граждан;

- стимулирование найма отдельных категорий граждан;

- временный перевод работников предприятий, приостановивших производство (работу), к другому работодателю с приостановкой действия

первоначально заключенного трудового договора, но с сохранением течения срока его действия.

Дополнительно, в целях стимулирования занятости населения, повышен размер денежных выплат в рамках социального контракта (постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2022 года № 1160 в рамках оказания государственной социальной помощи по мероприятиям «Осуществление индивидуальной предпринимательской деятельности» до 350 тыс. рублей и «Ведение личного подсобного хозяйства» до 200 тыс. рублей, соответственно.

В случае развития неблагоприятных условий сценария показатель составит 1%.