



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30.04.2019 года

№ 487

п. Шексна

Об утверждении Порядка создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района

В целях исполнения Национального плана развития конкуренции Российской Федерации на 2018-2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 года № 618, постановления Правительства Вологодской области от 18.03.2019 года № 268 «О создании и организации органами исполнительной государственной власти Вологодской области системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства», руководствуясь статьей 32.2 Устава Шекснинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района.

2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте администрации Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации
Шекснинского муниципального района

С.М. Меньшиков

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
Шекснинского муниципального района
от 30.04.2019 года №487

приложение

ПОРЯДОК
создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства деятельности
администрации Шекснинского муниципального района

I. Общие положения

1. Настоящий Порядок разработан в целях создания и организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства деятельности администрации Шекснинского муниципального района (далее – антимонопольный комплаенс) и профилактики нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района.

2. Ознакомление муниципальных служащих администрации Шекснинского муниципального района с данным порядком осуществляется уполномоченным подразделением (должностным лицом).

II. Цели, задачи и принципы антимонопольного комплаенса

3. Цели антимонопольного комплаенса:

а) обеспечение соответствия деятельности администрации Шекснинского муниципального района требованиям антимонопольного законодательства;

б) профилактика нарушения требований антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района.

4. Задачи антимонопольного комплаенса:

а) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства;

б) управление рисками нарушения антимонопольного законодательства;

в) контроль за соответствием деятельности органа власти требованиям антимонопольного законодательства;

г) оценка эффективности функционирования в администрации Шекснинского муниципального района антимонопольного комплаенса.

5. При организации антимонопольного комплаенса администрация Шекснинского муниципального района руководствуются следующими принципами:

- а) заинтересованность администрации Шекснинского муниципального района в эффективности функционирования антимонопольного комплаенса;
- б) регулярность оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства;
- в) обеспечение информационной открытости функционирования в администрации Шекснинского муниципального района антимонопольного комплаенса;
- г) непрерывность функционирования антимонопольного комплаенса администрации Шекснинского муниципального района;
- д) совершенствование антимонопольного комплаенса.

III. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) и коллегиальный орган

6. В целях организации антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района Руководитель администрации Шекснинского муниципального района определяет уполномоченное подразделение (должностное лицо), состав которого устанавливает в соответствии с организационной структурой, штатной численностью и предметом деятельности структурного подразделения администрации Шекснинского муниципального района (далее – уполномоченное подразделение).

7. При определении уполномоченного подразделения (должностного лица) рекомендуется руководствоваться достаточностью полномочий и ресурсов, необходимых для выполнения своих задач уполномоченным подразделением (должностным лицом).

8. В соответствии с настоящим Порядком информация о реализации антимонопольного комплаенса размещается на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт).

9. Общий контроль за организацией и функционированием антимонопольного комплаенса осуществляется Руководителем администрации Шекснинского муниципального района, который:

- а) рассматривает доклад об антимонопольном комплаенсе и принимает меры, направленные на устранение выявленных недостатков;
- б) осуществляет контроль за устранением выявленных недостатков;
- в) осуществляет взаимодействие с антимонопольным органом, в том числе в части, касающейся вопросов, связанных с проводимыми проверками, в администрации Шекснинского муниципального района.

10. К компетенции уполномоченного подразделения (должностного лица) относятся следующие функции:

а) подготовка и представление Руководителю администрации Шекснинского муниципального района муниципального правового акта об антимонопольном комплаенсе, а также внутриведомственных документов администрации Шекснинского муниципального района, регламентирующих процедуры антимонопольного комплаенса;

б) выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства, учет обстоятельств, связанных с нарушением антимонопольного законодательства, определение вероятности их возникновения;

в) выявление конфликта интересов в деятельности муниципальных служащих администрации Шекснинского муниципального района в сфере функционирования антимонопольного комплаенса, разработка предложений по его предотвращению;

г) консультирование муниципальных служащих администрации Шекснинского муниципального района по вопросам, связанным с соблюдением антимонопольного законодательства и антимонопольным комплаенсом;

д) организация взаимодействия с другими структурными подразделениями администрации, органами местного самоуправления Шекснинского муниципального района по вопросам, связанным с антимонопольным комплаенсом;

е) информирование Руководителя администрации Шекснинского муниципального района о документах, которые могут повлечь нарушение антимонопольного законодательства;

ж) иные функции, связанные с функционированием антимонопольного комплаенса.

11. Оценку эффективности организации и функционирования в администрации Шекснинского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляет коллегиальный орган, функции которого возлагаются на Общественный Совет Шекснинского муниципального района.

12. К функциям коллегиального органа относятся:

а) рассмотрение и оценка мероприятий администрации Шекснинского муниципального района в части, касающейся функционирования антимонопольного комплаенса;

б) проведение не реже одного раза в год оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса;

в) рассмотрение и утверждение доклада об антимонопольном комплаенсе.

IV. Выявление и оценка рисков нарушения антимонопольного законодательства

13. В целях выявления рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) на регулярной основе проводятся:

а) анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности администрации Шекснинского муниципального района за предыдущие 3 года не реже одного раза в год (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

б) анализ нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

в) анализ проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района в сферах деятельности, в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства;

г) мониторинг и анализ практики применения администрацией Шекснинского муниципального района антимонопольного законодательства.

14. При проведении уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства за предыдущие 3 года реализуются следующие мероприятия:

а) осуществление сбора со структурных подразделений администрации Шекснинского муниципального района сведений о наличии нарушений антимонопольного законодательства;

б) составление перечня нарушений антимонопольного законодательства в администрации Шекснинского муниципального района, который содержит классифицированные по сферам деятельности администрации Шекснинского муниципального района сведения о выявленных за последние 3 года нарушениях антимонопольного законодательства (отдельно по каждому нарушению) и информацию о нарушении (указание нарушенной нормы антимонопольного законодательства, краткое изложение сути нарушения, указание последствий нарушения и результата рассмотрения нарушения антимонопольным органом), позицию антимонопольного органа, сведения о мерах по устранению нарушения, а также о мерах, направленных администрацией Шекснинского муниципального района на недопущение повторения нарушения.

15. При проведении (не реже одного раза в год) уполномоченным подразделением (должностным лицом) анализа нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района реализуются следующие мероприятия:

а) разработка и размещение на официальном сайте исчерпывающего перечня нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района в тех сферах деятельности в которых возможно нарушение антимонопольного законодательства, с приложением их текстов, за исключением нормативных правовых актов, содержащих сведения, относящиеся к государственной тайне;

б) размещение на официальном сайте уведомления о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

в) осуществление сбора и проведение анализа представленных замечаний и предложений организаций и граждан по перечню актов;

г) представление Руководителю администрации Шекснинского муниципального района сводного доклада с обоснованием целесообразности (нецелесообразности) внесения изменений в нормативные правовые акты.

16. При проведении мониторинга и анализа практики применения антимонопольного законодательства администрации Шекснинского муниципального района, уполномоченным подразделением (должностным лицом) реализуются следующие мероприятия:

а) размещение проектов нормативных правовых актов на едином региональном интернет-портале в целях их общественного обсуждения;

б) осуществление на постоянной основе сбора сведений о правоприменительной практике в администрации Шекснинского муниципального района;

в) подготовка не реже одного раза в год по итогам сбора информации, предусмотренной подпунктом «б» настоящего пункта, аналитической справки об изменениях и основных аспектах правоприменительной практики в администрации Шекснинского муниципального района;

г) проведение (при необходимости) рабочих совещаний с приглашением представителей антимонопольного органа по обсуждению результатов правоприменительной практики в администрации Шекснинского муниципального района.

17. При выявлении рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) проводится оценка таких рисков с учетом следующих показателей:

а) факторы, которые отрицательно влияют на отношение институтов гражданского общества к деятельности органа власти по развитию конкуренции;

б) выдача предупреждения о прекращении действий (бездействий), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) возбуждение дела о нарушении антимонопольного законодательства;

г) привлечение к административной ответственности должностных лиц администрации Шекснинского муниципального района;

18. Выявленные риски нарушения антимонопольного законодательства распределяются уполномоченным органом (должностным лицом) по уровням согласно приложению 1 к настоящему Порядку.

19. На основе проведенной оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) составляется описание рисков, в которое также включается оценка причин и условий возникновения рисков.

20. Информация о проведении выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

V. Мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства

21. В целях снижения рисков нарушения антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением (должностным лицом) разрабатываются (не реже одного раза в год) мероприятия по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

22. Уполномоченное подразделение (должностное лицо) осуществляет мониторинг исполнения мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательства.

23. Информация об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения антимонопольного законодательного включается в доклад об антимонопольном комплаенсе.

VI. Оценка эффективности функционирования в администрации Шекснинского муниципального района

24. В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в администрации Шекснинского муниципального района устанавливаются следующие ключевые показатели:

а) для уполномоченного подразделения (должностного лица):

доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

б) для администрации Шекснинского муниципального района:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района;

доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства.

25. Расчет ключевых показателей эффективности функционирования в администрации Шекснинского муниципального района антимонопольного комплаенса осуществляется в соответствии с методикой согласно приложению 2 к настоящему Порядку.

VII. Доклад об антимонопольном комплаенсе

26. Доклад об антимонопольном комплаенсе содержит информацию:

а) о результатах проведенной оценки рисков нарушения администрацией Шекснинского муниципального района антимонопольного законодательства;

б) об исполнении мероприятий по снижению рисков нарушения администрацией Шекснинского муниципального района антимонопольного законодательства;

в) о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

27. Доклад об антимонопольном комплаенсе (не реже одного раза в год) подготавливается и представляется уполномоченным подразделением (должностным лицом) Руководителю администрации, а также в коллегиальный орган – Общественный Совет Шекснинского муниципального района на утверждение.

28. Доклад об антимонопольном комплаенсе, утвержденный коллегиальным органом – Общественным Советом Шекснинского муниципального района, размещается на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Приложение 1
к Порядку

Уровни рисков нарушения антимонопольного законодательства

№ п/п	Уровень риска	Описание риска
1	Низкий уровень	Отрицательное влияние на отношение институтов гражданского общества к деятельности администрации по развитию конкуренции, вероятность выдачи органу власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и наложение штрафа отсутствуют
2	Незначительный уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения
3	Существенный уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения и возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства
4	Высокий уровень	Вероятность выдачи органу власти предупреждения, возбуждения в отношении него дела о нарушении антимонопольного законодательства и привлечения его к административной ответственности

Методика расчета ключевых показателей эффективности функционирования
антимонопольного комплаенса

1. Для уполномочено подразделения (должностного лица):

Доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу, рассчитывается по формуле:

$$D_{co} = \frac{K_{co}}{K_{sobsh}}, \text{ где}$$

D_{co} – доля сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{co} – количество сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, с которыми были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу;

K_{sobsh} – общее количество сотрудников администрации Шекснинского муниципального района, чьи трудовые (должностные) обязанности предусматривают выполнение функций, связанных с рисками нарушения антимонопольного законодательства.

2. Для администрации Шекснинского муниципального района:

Коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района (по сравнению с предыдущим годом) рассчитывается по формуле:

$$K_{sn} = \frac{K_{npred}}{K_{nop}}, \text{ где}$$

K_{sn} – коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района по сравнению с предыдущим годом;

K_{npred} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в предыдущем году;

K_{nop} – количество нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района в отчетном периоде.

При расчете коэффициента снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района под нарушением антимонопольного

законодательства со стороны администрации Шекснинского муниципального района понимаются:

- возбужденные антимонопольным органом в отношении администрации Шекснинского муниципального района антимонопольные дела;

- выданные антимонопольным органом администрации Шекснинского муниципального района предупреждения о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения;

- направленные антимонопольным органом администрации Шекснинского муниципального района предостережения о недопустимости совершения действий, которые могут привести к нарушению антимонопольного законодательства.

Доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Дпнпа = \frac{Кпнпа}{КНоп}, \text{ где}$$

Дпнпа– доля проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа– количество проектов нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых уполномоченным подразделением (должностным лицом) выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).

Доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства, рассчитывается по формуле:

$$Днпа = \frac{Кнпа}{Кноп}, \text{ где}$$

Днпа– доля нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

Кпнпа– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых уполномоченным подразделением (должностным лицом) органом выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде);

КНоп– количество нормативных правовых актов администрации Шекснинского муниципального района, в которых антимонопольным органом выявлены нарушения антимонопольного законодательства (в отчетном периоде).