



АДМИНИСТРАЦИЯ ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 августа 2019 года

№ 924

п. Шексна

Об утверждении Плана действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района и системы мониторинга состояния системы теплоснабжения

В соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении», приказом Министерства энергетики Российской Федерации от 12 марта 2013 г. № 103 «Об утверждении правил оценки готовности к отопительному периоду», постановлением Правительства Вологодской области от 27 мая 2019 г. № 492 «О подготовке жилищно-коммунального и топливно-энергетического комплекса, социальной сферы Вологодской области к работе в осенне-зимний период 2019-2020 года», руководствуясь статьей 32.2 Устава Шекснинского муниципального района,

ПОСТАНОВЛЯЮ:

1. Утвердить План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района Вологодской области с применением электронного моделирования аварийных ситуаций (Приложение 1).

2. Утвердить систему мониторинга состояния системы теплоснабжения (Приложение 2).

3. Контроль за выполнением постановления возложить на заместителя Руководителя администрации, начальника Управления ЖКХ, строительства и транспорта, архитектуры и градостроительства администрации Шекснинского муниципального района Соловьева А.В.

4. Настоящее постановление вступает в силу со дня его подписания и подлежит размещению на официальном сайте Шекснинского муниципального района в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Руководитель администрации
Шекснинского муниципального района

С.М. Меньшиков

Приложение 1
к постановлению администрации
Шекснинского муниципального
района
от 16 августа 2019 года № 924

План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района Вологодской области

Общие положения

1.1. План действий по ликвидации последствий аварийных ситуаций с применением электронного моделирования аварийных ситуаций на территории на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района Вологодской области (далее — План) разработан в целях координации деятельности Администрации Шекснинского муниципального района Вологодской области и ресурсоснабжающих организаций при решении вопросов, связанных с ликвидацией аварийных ситуаций на системах жизнеобеспечения на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района Вологодской области.

1.2. Настоящий План обязателен для выполнения исполнителями и потребителями коммунальных услуг, тепло- и ресурсоснабжающими организациями, ремонтными и наладочными организациями, выполняющими наладку и ремонт объектов жилищно-коммунального хозяйства на территории сельских поселений Сиземское, Ершовское, Железнодорожное, Нифантовское, Никольское, Чуровское, Угольское Шекснинского муниципального района Вологодской области.

1.3. Основной задачей Администрации Шекснинского муниципального района, организаций жилищно-коммунального и топливно-энергетического хозяйства является обеспечение устойчивого тепло-, водо-, электроснабжения потребителей, поддержание необходимых параметров энергоносителей и обеспечение нормативного температурного режима в зданиях с учетом их назначения и платежной дисциплины энергопотребления.

1.4. Ответственность за предоставление коммунальных услуг, взаимодействие диспетчерских служб, организаций жилищно-коммунального комплекса, ресурсоснабжающих организаций и Администрации

Шекснинского муниципального района определяется в соответствии с действующим законодательством.

1.5. Взаимоотношения теплоснабжающих организаций с исполнителями коммунальных услуг и потребителями определяются заключенными между ними договорами и действующим федеральным и региональным законодательством. Ответственность исполнителей коммунальных услуг, потребителей и теплоснабжающей организации определяется балансовой принадлежностью инженерных сетей и фиксируется в акте, прилагаемом к договору разграничения балансовой принадлежности инженерных сетей и эксплуатационной ответственности сторон.

Исполнители коммунальных услуг и потребители должны обеспечивать:

1) своевременное и качественное техническое обслуживание и ремонт теплоснабжающих систем, а также разработку и выполнение, согласно договору на пользование тепловой энергией, графиков ограничения и отключения теплоснабжающих установок при временном недостатке тепловой мощности или топлива на источниках теплоснабжения;

2) допуск работников специализированных организаций, с которыми заключены договоры на техническое обслуживание и ремонт теплоснабжающих систем, на объекты в любое время суток.

2. План ликвидации аварийной ситуации составляется в целях:

1) определения возможных сценариев возникновения и развития аварий, конкретизации технических средств и действий производственного персонала и спецподразделений по локализации аварий;

2) создания благоприятных условий для успешного выполнения мероприятий по ликвидации аварийной ситуации;

3) бесперебойного удовлетворения потребностей населения при ликвидации аварийной ситуации.

Риски возникновения аварий, масштабы и последствия приведены в Таблице 1.

Таблица 1 – Риски возникновения аварий, масштабы и последствия аварийных ситуаций

№ п/п	Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
1	Остановка котельной	Прекращение подачи электроэнергии	Прекращение циркуляции воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный
2	Остановка котельной	Прекращение подачи топлива	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях.	локальный

№ п/п	Вид аварии	Причина возникновения аварии	Масштаб аварии и последствия	Уровень реагирования
3	Прорыв на тепловых сетях	Предельный износ сетей, гидравлические удары	Прекращение подачи горячей воды в систему отопления всех потребителей, понижение температуры в зданиях и домах, размораживание тепловых сетей и отопительных батарей	муниципальный

Наиболее вероятными причинами возникновения аварий и сбоев в работе могут послужить:

- перебои в подаче электроэнергии;
- износ оборудования;
- неблагоприятные погодно-климатические явления;
- человеческий фактор.

3. Этапы организации работ по локализации и ликвидации последствий аварийных ситуаций на объектах электро-, водо-, газо-, теплоснабжения

Первый этап – принятие экстренных мер по локализации и ликвидации последствий аварий и передача информации (оповещение) согласно инструкциям (алгоритмам действий по видам аварий) дежурного диспетчера ЕДДС, взаимодействующих структур и органов повседневного управления силами и средствами, привлекаемых к ликвидации аварийных ситуаций.

Второй этап – принятие решения о вводе режима аварийной ситуации и оперативное планирование действий;

Третий этап – организация проведения мероприятий по ликвидации аварий и первоочередного жизнеобеспечения пострадавшего населения.

4. Организация управления ликвидацией аварий на тепло-производящих объектах и тепловых сетях

Координацию работ по ликвидации аварии на муниципальном уровне осуществляет комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения, на объектовом уровне – руководитель организации, осуществляющей эксплуатацию объекта.

Органами повседневного управления территориальной подсистемы являются:

1) на межмуниципальном уровне – единая дежурно-диспетчерская служба (далее — ЕДДС) Шекснинского муниципального района по вопросам сбора, обработки и обмена информации, оперативного реагирования и координации совместных действий дежурно-диспетчерских и аварийно-диспетчерских служб (далее — ДДС, АДС) организаций, расположенных на

территории муниципального района, оперативного управления силами и средствами аварийно-спасательных и других сил постоянной готовности в условиях чрезвычайной ситуации (далее — ЧС);

2) на муниципальном уровне – Руководитель Администрации Шекснинского муниципального района;

3) на объектовом уровне – дежурно-диспетчерские службы организаций (объектов).

Размещение органов повседневного управления осуществляется на стационарных пунктах управления, оснащаемых техническими средствами управления, средствами связи, оповещения и жизнеобеспечения, поддерживаемых в состоянии постоянной готовности к использованию.

5. Силы и средства для ликвидации аварий тепло- производящих объектов и тепловых сетей

В режиме повседневной деятельности на объектах ЖКХ осуществляется дежурство специалистов, операторов котельных.

Время готовности к работам по ликвидации аварии- 45 мин.

При возникновении крупномасштабной аварии, срок ликвидации последствий – более 12 часов.

6. Резервы финансовых и материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций и их последствий

Для ликвидации аварий создаются и используются:

резервы финансовых и материальных ресурсов муниципального образования, резервы финансовых материальных ресурсов организаций.

Объемы резервов финансовых ресурсов (резервных фондов) определяются ежегодно и утверждаются нормативным правовым актом и должны обеспечивать проведение аварийно-восстановительных работ в нормативные сроки.

7. Порядок действий по ликвидации аварий на тепло-производящих объектах и тепловых сетях

В зависимости от вида и масштаба аварии принимаются неотложные меры по проведению ремонтно-восстановительных и других работ, направленных на недопущение размораживания систем теплоснабжения и скорейшую подачу теплоэнергии в дома и социально значимые объекты.

Планирование и организация ремонтно-восстановительных работ на тепло-производящих объектах (далее — ТПО) и тепловых сетях (далее – ТС) осуществляется руководством организации, эксплуатирующей ТПО (ТС).

Принятию решения на ликвидацию аварии предшествует оценка сложившейся обстановки, масштаба аварии и возможных последствий.

Работы проводятся на основании нормативных и распорядительных документов оформляемых организатором работ.

К работам привлекаются аварийно-ремонтные бригады, специальная техника и оборудование организаций, в ведении которых находятся ТПО (ТС) в круглосуточном режиме, посменно.

О причинах аварии, масштабах и возможных последствиях, планируемых сроках ремонтно-восстановительных работ, привлекаемых силах и средствах руководитель работ информирует ЕДДС Шекснинского муниципального района не позднее 20 мин. с момента происшествия, администрацию Шекснинского муниципального района.

О сложившейся обстановке население информируется администрацией Шекснинского муниципального района, эксплуатирующей организацией через местную систему оповещения и информирования.

В случае необходимости привлечения дополнительных сил и средств к работам, руководитель работ докладывает Руководителю администрации Шекснинского муниципального района, председателю комиссии по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения, ЕДДС Шекснинского муниципального района.

При угрозе возникновения чрезвычайной ситуации в результате аварии (аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения в жилых домах на сутки и более, а также в условиях критически низких температур окружающего воздуха) работы координирует комиссия по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечению пожарной безопасности поселения.

8. Мероприятия при аварийном отключении коммунально-технических систем жизнеобеспечения населения

При возникновении аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения обеспечивается выполнение мероприятий, указанных в Таблице 2.

Таблица 2 – Мероприятия при возникновении аварийных ситуаций на коммунальных системах жизнеобеспечения

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
1	При поступлении информации (сигнала) в ДДС организаций об аварии на коммунально-технических системах жизнеобеспечения населения: 1) определение объема последствий аварийной ситуации (количество жилых домов, котельных, водозаборов, учреждений социальных объектов); 2) принятие мер по бесперебойному	Немедленно	Дежурно-диспетчерская служба, руководители объектов электро-, водо-, газо-, теплоснабжения

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
	<p>обеспечению теплом и электроэнергией объектов жизнеобеспечения населения муниципального образования;</p> <p>3) организация электроснабжения объектов жизнеобеспечения населения по обводным каналам;</p> <p>4) организация работ по восстановлению линий электропередач и систем жизнеобеспечения при авариях на них;</p> <p>5) принятие мер для обеспечения электроэнергией учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений.</p>		
2	<p>Проверка работоспособности автономных источников питания и поддержание их в постоянной готовности, отправка автономных источников питания для обеспечения электроэнергией котельных, насосных станций, учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений</p> <p>подключение дополнительных источников энергоснабжения (освещения) для работы в темное время суток; обеспечение бесперебойной подачи тепла в жилые дома.</p>	Ч+ (0ч.30 мин.- 01.ч.00 мин)	Аварийно-восстановительные формирования
3	<p>При поступлении сигнала в ЕДДС Шекснинского муниципального района об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения доведение информации Руководителя администрации Шекснинского муниципального района и руководителя рабочей группы (его заместителя), оповещение и сбор рабочей и оперативной группы</p>	Немедленно Ч+1ч. 30мин.	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района
4	<p>Проведение расчетов по устойчивости функционирования систем отопления в условиях критически низких температур при отсутствии энергоснабжения и выдача рекомендаций в администрации и ДДС муниципальных образований района.</p>	Ч+ 2ч.00мин.	Рабочая и Оперативная группа
5	Организация работы оперативной группы	Ч+2ч.30 мин.	Руководитель оперативной группы
6	<p>Выезд оперативной группы МО в населенный пункт, в котором произошла авария. Проведение анализа обстановки, определение возможных последствий аварии и необходимых сил и средств для ее ликвидации. Определение количества</p>	Ч+ (2ч.00мин - 3 час. 00мин)	Руководитель рабочей группы

№ п/п	Мероприятия	Срок исполнения	Исполнитель
	потенциально опасных предприятий, предприятий с безостановочным циклом работ, котельных, учреждений здравоохранения, общеобразовательных учреждений, попадающих в зону возможной аварийной ситуации.		
7	Организация несения круглосуточного дежурства руководящего состава поселения	Ч+3ч.00мин.	Оперативная группа
8	Организация и проведение работ по ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	Ч+3ч.00 мин.	Руководитель Оперативной группы
9	Оповещение населения об аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения (при необходимости)	Ч+3ч.00 мин.	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района, группа оповещения
10	Принятие дополнительных мер по обеспечению устойчивого функционирования отраслей и объектов экономики, жизнеобеспечению населения.	Ч+3ч.00мин.	Руководитель, рабочей и оперативной группы
11	Организация сбора и обобщения информации: - о ходе развития аварии и проведения работ по ее ликвидации; - о состоянии безопасности объектов жизнеобеспечения поселения; - о состоянии отопительных котельных, тепловых пунктов, систем энергоснабжения, о наличии резервного топлива.	Через каждые: 1 час (в течение первых суток); 2 часа (в последующие сутки).	Оперативный дежурный ЕДДС Шекснинского муниципального района и оперативная группа
12	Организация контроля за устойчивой работой объектов и систем жизнеобеспечения населения.	В ходе ликвидации аварии	Руководитель Оперативной группы
13	Проведение мероприятий по обеспечению общественного порядка и обеспечение беспрепятственного проезда спецтехники в районе аварии	Ч+3 ч 00 мин.	Отдел МВД Шекснинского муниципального района
14	Доведение информации до рабочей группы о ходе работ по ликвидации аварии и необходимости привлечения дополнительных сил и средств.	Ч + 3ч.00 мин.	Руководитель Оперативной группы
15	Привлечение дополнительных сил и средств, необходимых для ликвидации аварии на коммунальных системах жизнеобеспечения.	По решению рабочей группы	

Приложение 2
к постановлению администрации
Шекснинского муниципального района
от 16 августа 2019 года № 924

**Система
мониторинга состояния систем теплоснабжения сельских поселений**

**1. Порядок организации мониторинга и корректировки, развития
систем теплоснабжения**

При эксплуатации тепловых сетей наряду с обеспечением надежного и бесперебойного теплоснабжения потребителей с заданными технологическими параметрами требуется акцентировать внимание на снижении издержек при транспорте тепловой энергии и недопущении аварий на тепловых сетях.

Во избежание аварийных тепловых сетей необходимо осуществлять мониторинг состояния технологического оборудования и тепловых сетей.

Входные данные мониторинга должны строго соответствовать требованиям системы по актуальности и достоверности.

Система мониторинга включает в себя:

1. Систему сбора данных.
2. Систему хранения, обработки и представления данных.
3. Систему анализа и выдачи информации для принятия решения.

Мониторинг систем теплоснабжения осуществляется в целях анализа и оценки выполнения плановых мероприятий, и представляет собой механизм общесистемной координации действий.

Мониторинг проведения, развития систем теплоснабжения муниципального образования осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении».

Целью проведения мониторинга является совершенствование, развитие, обеспечение ее соответствия изменившимся условиям внешней среды.

Основными задачами проведения мониторинга являются:

- 1) анализ соответствия запланированных мероприятий фактически осуществленным (оценка хода реализации);
- 2) анализ соответствия фактических результатов, ее целям (анализ результативности);
- 3) анализ соотношения затрат, направленных на реализацию с полученным эффектом (анализ эффективности);
- 4) анализ влияния изменений внешних условий;

- 5) анализ причин успехов и неудач выполнения;
- 6) анализ эффективности организации выполнения;
- 7) корректировка с учетом происходящих изменений, в том числе уточнение целей и задач.

Основными этапами проведения мониторинга являются:

- 1) определение целей и задач проведения мониторинга систем теплоснабжения;
- 2) формирование системы индикаторов, отражающих реализацию целей, развития систем теплоснабжения;
- 3) формирование системы планово-отчетной документации, необходимой для оперативного контроля над реализацией, развития систем теплоснабжения, и периодичности предоставления информации;
- 4) анализ полученной информации.

Основными индикаторами, применяемыми для мониторинга развития систем теплоснабжения являются:

- 1) объем выработки тепловой энергии;
- 2) уровень загрузки мощностей теплоисточников;
- 3) уровень соответствия тепловых мощностей потребностям потребителей тепловой энергии;
- 4) обеспеченность тепловыми мощностями нового строительства;
- 5) удельный расход тепловой энергии на отопление 1 кв.метра за рассматриваемый период;
- 6) удельный расход тепловой энергии на ГВС в расчете на 1 жителя за рассматриваемый период;
- 7) удельные нормы расхода топлива на выработку тепловой энергии;
- 8) удельные расход ресурсов на производство тепловой энергии;
- 9) удельный расход ресурсов на транспортировку тепловой энергии;
- 10) аварийность систем теплоснабжения (единиц на километр протяженности сетей);
- 11) доля ежегодно заменяемых сетей (в процентах от общей протяженности);
- 12) инвестиции на развитие и модернизацию систем теплоснабжения (в том числе инвестиционная составляющая тарифа, бюджетное финансирование, кредитные ресурсы);
- 13) уровень платежей потребителей;
- 14) уровень рентабельности.

2. Принципы проведения мониторинга систем теплоснабжения

Мониторинг, систем теплоснабжения является инструментом для своевременного выявления отклонений хода эксплуатации, от намеченного плана и принятия обоснованных управленческих решений как в части корректировки хода эксплуатации, так и в части корректировки самой эксплуатации.

Проведение мониторинга и оценки, развития систем теплоснабжения базируется на следующих принципах:

- 1) определенность – четкое определение показателей, последовательность измерений показателей от одного отчетного периода к другому;
- 2) регулярность – проведение мониторинга достаточно часто и через равные промежутки времени;
- 3) достоверность – использование точной и достоверной информации, формализация методов сбора информации.

3. Сбор и систематизация информации

Для осуществления сбора и систематизации информации требуется разработка системы индикаторов, позволяющих отслеживать ход выполнения, развития систем теплоснабжения.

Для каждого индикатора необходимо установить:

- 1) определение (что отражает данный индикатор);
- 2) источник информации;
- 3) периодичность (с какой частотой собирается);
- 4) точка отсчета (значение показателя «на входе» до момента реализации);
- 5) целевое значение (ожидаемое значение «на выходе» по итогам реализации запланированных мероприятий);
- 6) единица измерения.

Основными источниками получения информации являются:

- 1) субъекты теплоснабжения;
- 2) потребители тепловой энергии;

Формат и периодичность предоставления информации устанавливаются отдельно для каждого источника получения информации.

4. Анализ информации и формирование рекомендаций

Основными этапами анализа информации о проведении, развития систем теплоснабжения являются:

- 1) описание фактической ситуации (фактическое значение индикаторов на момент сбора информации, описание условий внешней среды);
- 2) анализ ситуации в динамике (сравнение фактического значения индикаторов на момент сбора информации с точкой отсчета);
- 3) сравнение затрат и эффектов;
- 4) анализ успехов и неудач;
- 5) анализ влияния изменений внешних условий;
- 6) анализ эффективности эксплуатации;
- 7) выводы;
- 8) рекомендации.

Основными методами анализа информации являются:

- 1) количественные – обработка количественных данных с помощью формализованных математических операций (расчет средних и относительных величин, корреляционный анализ, регрессионный анализ и т.д.);
- 2) качественные – интерпретация собранных ранее данных, которые невозможно оценить количественно и проанализировать с помощью формализованных математических методов (метод экспертных оценок).

Анализ информации об эксплуатации, развития систем теплоснабжения осуществляется с эксплуатирующей организацией.

На основании данных анализа готовится отчет об эксплуатации, развитии систем теплоснабжения с использованием таблично-графического материала и формируются рекомендации по принятию управленческих решений, направленных на корректировку эксплуатации, (перераспределение ресурсов, и т.д.).