

**ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ
ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА**

РЕШЕНИЕ

от 24 февраля 2021 года № 23

п. Шексна

Об отчете по итогам работы
Контрольно-счетной палаты
Шекснинского муниципального
района за 2020 год

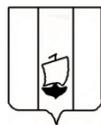
Заслушав отчет председателя Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района по итогам работы Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района за 2020 год, руководствуясь статьёй 21 Устава Шекснинского муниципального района Представительное Собрание **РЕШИЛО:**

1. Признать деятельность Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района за 2020 год удовлетворительной и утвердить отчет (прилагается).

2. Настоящее решение вступает в силу со дня его подписания.

Глава Шекснинского муниципального района

В.В. Кузнецов



КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ШЕКСНИНСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

УТВЕРЖДАЮ

Председатель Контрольно-счетной палаты
Шекснинского муниципального района
_____ С.А. Петрова

Отчето работе Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района за 2020 год

п. Шексна

29 января 2021 года

Отчет о работе Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района за 2020 год подготовлен на основании требований статьи 19 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов Российской Федерации и муниципальных образований», статьи 13 и статьи 22 Положения о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30 ноября 2016 года № 125, руководствуясь Стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Порядок подготовки годового отчета о работе Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района», утвержденного приказом Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района от 29 апреля 2019 года № 30.

1. Общие сведения

Контрольно-счетная палата Шекснинского муниципального района в соответствии с Уставом Шекснинского муниципального района, Положением о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района, является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образуемым Представительным Собранием Шекснинского муниципального района и подотчетным ему. Деятельность Контрольно-счетной палаты основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Внешний муниципальный финансовый контроль осуществляется

Контрольно-счетной палатой Шекснинского муниципального района (далее - КСП Шекснинского района, КСП) в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Контрольная и экспертно-аналитическая деятельность в отчетном периоде строилась в соответствии с задачами и полномочиями, установленными федеральным и региональным законодательством, нормативными правовыми актами Шекснинского муниципального района.

КСП Шекснинского района в рамках заключенных соглашений осуществляет внешний финансовый контроль в девяти муниципальных образованиях Шекснинского муниципального района.

План работы на 2020 год, утвержденный приказом председателя КСП Шекснинского района от 27 декабря 2019 года № 57 (с последующими изменениями), выполнен в полном объеме. Изменения и дополнения в План работы в течение года вносились два раза: по решению Представительного Собрания Шекснинского муниципального района, по инициативе КСП Шекснинского района.

Основные результаты деятельности КСП Шекснинского района

№ п/п	Наименование мероприятия	2019 год	2020 год
1	Проведено контрольных и экспертно-аналитических мероприятий	117	106
2	Объем проверенных средств	1 465 152,4 тыс. руб.	2 296 710,6 тыс. руб.
3	Сформировано актов проверок	37	28
4	Выявлено нарушений и недостатков в ходе КМ и ЭАМ	426 на 1 840,1 тыс. руб.	213 на 3 797,5 тыс. руб.
5	Возбуждено дел об административных правонарушениях	0	1
6	Проведено финансово-экономических экспертиз	44	43
7	Восстановлено средств в бюджет района	2 на 28,2 тыс. руб.	3 на 34,5 тыс. руб.

Для квалификации установленных нарушений КСП в полном объеме применяет Классификатор нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счетных органов при Счетной палате Российской Федерации 17 декабря 2014 года, (протокол № 2-СКСО) и рекомендованный Счетной палатой Российской Федерации к использованию органами государственного (муниципального) финансового контроля.

В отчетном периоде проведено 106 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. Выявлено 176 финансовых нарушений на сумму 1 645,6 тыс. рублей и 37 недостатков на сумму 2 151,9 тыс. рублей.

По результатам проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий предложено к устранению нарушений и недостатков на сумму 3 797,5 тыс. рублей, в том числе по бюджету района на сумму 2 336,7 тыс. рублей, по бюджетам поселений на сумму 1 460,8 тыс. рублей.

По состоянию на 1 января 2021 года сумма устраненных финансовых

нарушений и недостатков составила 3 551,0 тыс. рублей. Причина неполного устранения выявленных нарушений и недостатков в том, что срок исполнения представления определен 27 января 2021 года.

2. Результаты контрольных мероприятий

В соответствии с планом работы КСП Шекснинского района за отчетный период проведено 22 контрольных мероприятия, из них:

- по предложению Главы Шекснинского муниципального района – 2 контрольных мероприятия;
- по решению Представительного Собрания Шекснинского муниципального района – 1 контрольное мероприятие;
- по предложению Прокуратуры Шекснинского района – 7 контрольных мероприятий;
- по инициативе КСП Шекснинского района – 12 контрольных мероприятий.

В ходе контрольных мероприятий КСП осуществляла контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования средств бюджета района, средств бюджетов поселений, за соблюдением установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального района.

Контрольные мероприятия проводились КСП в органах местного самоуправления и муниципальных учреждениях, являющихся получателями средств бюджета района.

Контрольная деятельность КСП была направлена на оценку законности и результативности управления бюджетными ресурсами и, как следствие, на подготовку предложений по устранению нарушений и недостатков в использовании средств и распоряжении муниципальным имуществом.

Кроме того, по требованию Прокуратуры Шекснинского района КСП выделены специалисты для проведения:

- проверки исполнения законодательства при реализации национальных проектов, в том числе Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;
- проверки соблюдения Федеральным казенным учреждением «Исправительная колония № 12 Управления Федеральной службы наказаний по Вологодской области» требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд и государственного оборонного заказа.

Контрольными мероприятиями охвачено 28 объектов проверок с объемом проверенных средств в сумме 2 296 710,6 тыс. рублей.

Перечень контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году:

по предложению Главы Шекснинского муниципального района – 2 контрольных мероприятия (Управление образования Шекснинского муниципального района, Муниципальное учреждение дополнительного образования «Шекснинский дом творчества»; Муниципальное образовательное учреждение «Школа № 1 имени адмирала Алексея Михайловича Калинина»);

по решению Представительного Собрания Шекснинского муниципального района – 1 контрольное мероприятие (*Управление муниципальной собственности Шекснинского муниципального района*);

по предложению Прокуратуры Шекснинского района – 7 контрольных мероприятий (*администрация сельского поселения Угольское Шекснинского муниципального района; администрация сельского поселения Сиземское Шекснинского муниципального района; администрация сельского поселения Ершовское Шекснинского муниципального района; администрация сельского поселения Нифантовское Шекснинского муниципального района; Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - детский сад «Антошка», Муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Центр развития ребенка - детский сад «Гусельки»; Муниципальное образовательное учреждение «Чаромская школа»*);

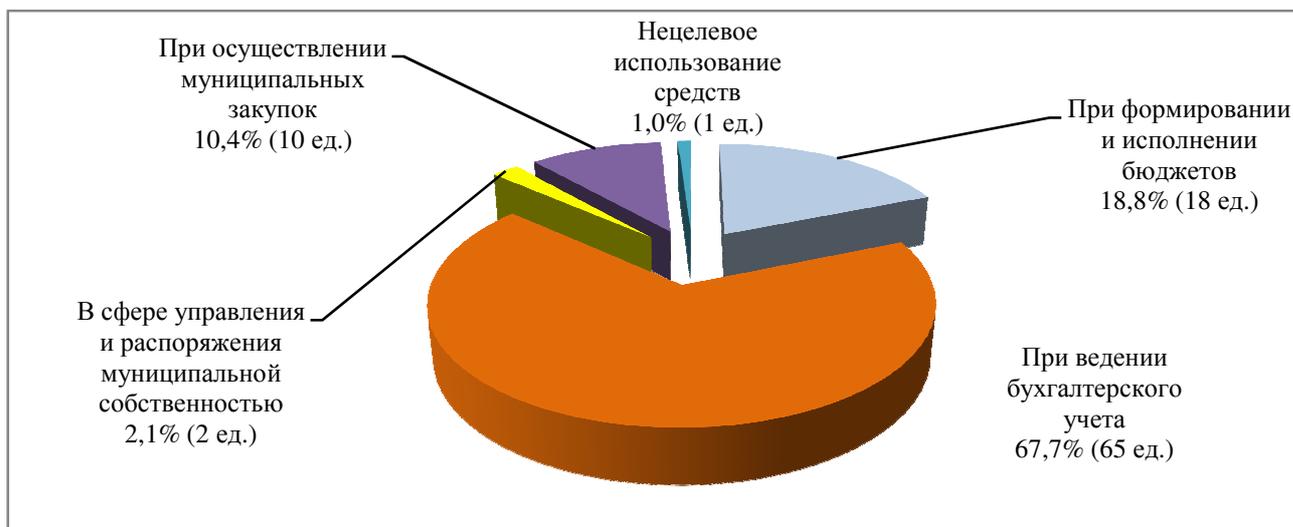
по инициативе КСП Шекснинского района – 12 контрольных мероприятий (*1 КМ-7 главных администраторов средств бюджета Шекснинского муниципального района (Представительное Собрание ШМР, Администрация ШМР, Финансовое управление ШМР, Контрольно-счетная палата ШМР, Управление муниципальной собственности ШМР, Управление образования ШМР, Управление сельского хозяйства и продовольствия ШМР); 10 главных администраторов средств бюджета поселений Шекснинского муниципального района (администрации 2-х городских поселений и 8-и сельских поселений); Муниципальное образовательное учреждение «Устье-Угольская школа»*).

Проведенными проверками выявлено 96 нарушений на общую сумму 1 645,6 тыс. рублей, которые классифицированы по видам:

- при формировании и исполнении бюджетов - 18 нарушений на сумму 11,1 тыс. рублей;
- ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 65 нарушений на сумму 1 460,8 тыс. рублей;
- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 2 нарушения без суммового объема;
- при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 10 нарушений на сумму 13,7 тыс. рублей;
- нецелевое использование средств - 1 нарушение на сумму 160,0 тыс. рублей.

Финансовые нарушения отражены в Приложении № 1.

Структура нарушений, выявленных в 2020 году (в количественном выражении)



В структуре выявленных нарушений наибольший удельный вес как в количественном, так и в денежном выражении занимают нарушения при ведении бухгалтерского учета, предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности – 67,7 % и 88,8 % соответственно.

Все нарушения отражены в актах и отчетах, которые предоставляются Главе Шекснинского муниципального района, в Прокуратуру Шекснинского района. Кроме того, в ходе контрольных мероприятий выявлен 21 недостаток на сумму 2 151,9 тыс. рублей, в том числе (несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств, закрепленному в статье 34 Бюджетного кодекса РФ, – 3 недостатка на сумму 323,1 тыс. рублей; иные недостатки – 18 ед. на сумму 1 828,8 тыс. рублей).

Руководителям проверенных объектов направлено 18 представлений, дано 69 предложений по устранению выявленных недостатков и нарушений финансовой дисциплины, действующего законодательства, а также по восстановлению (взысканию) средств в бюджет. Из общего количества предложений выполнено 61 предложение, или 88,4 %.

Сумма устраненных нарушений и недостатков по состоянию на 1 января 2021 года составила 3 551,0 тыс. рублей.

По результатам контрольных мероприятий, проведенных в 2020 году, предложено к восстановлению бюджетных средств сумме 49,5 тыс. рублей, из них в доход бюджета района в сумме 41,1 тыс. рублей; на расчетный счет Учреждения с дальнейшим целевым их использованием в сумме 8,4 тыс. рублей. Восстановлено бюджетных средств в сумме 42,9 тыс. рублей, из них в доход бюджета района в сумме 34,5 тыс. рублей; на расчетный счет Учреждения с дальнейшим целевым их использованием в сумме 8,4 тыс. рублей.

Невыполнение в полном объеме предложений об устранении нарушений и недостатков объясняется завершением одного контрольного мероприятия и направлением представления по его результатам в адрес руководителя проверенного объекта в конце 2020 года. Неисполненные предложения по результатам проведенной проверки остаются на контроле в КСП.

КСП Шекснинского района по итогам контрольного мероприятия возбуждено 1 дело об административном правонарушении, по результатам которого виновному лицу назначено наказание в виде предупреждения.

В 2020 году материалы 11 контрольных мероприятий направлены в Прокуратуру Шекснинского района для правовой оценки выявленных нарушений.

По информации, предоставленной Прокуратурой Шекснинского района, меры прокурорского реагирования по переданным КСП материалам контрольных мероприятий Прокуратурой не принимались.

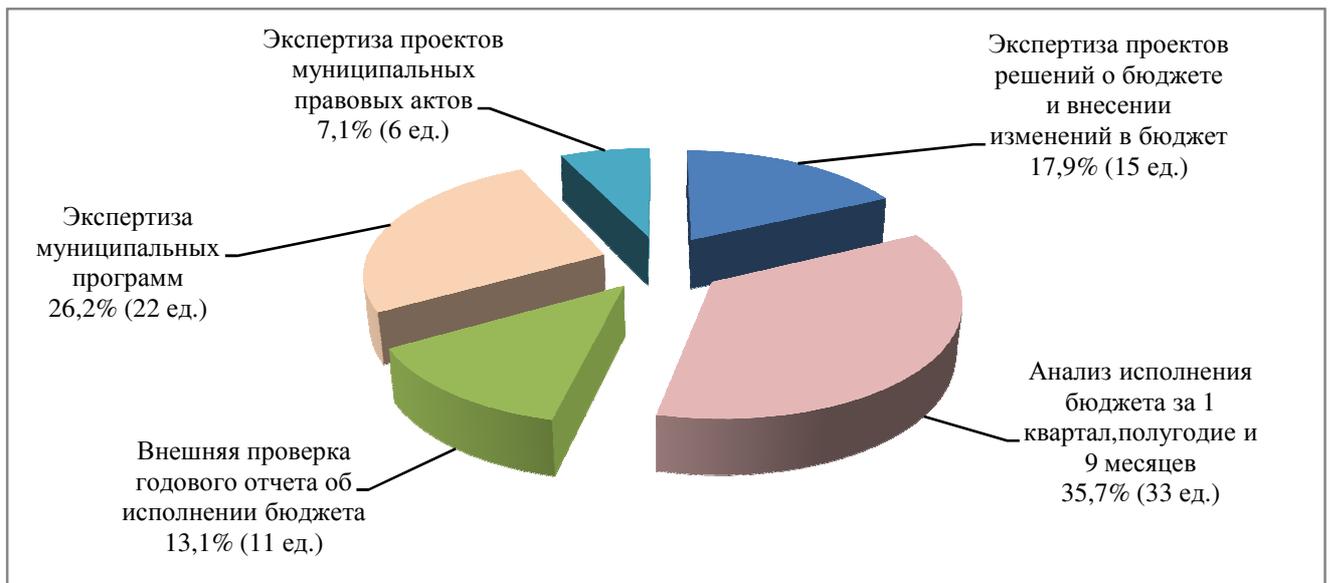
3. Результаты экспертно-аналитических мероприятий

Экспертно-аналитическое направление деятельности осуществлялось КСП Шекснинского района в соответствии с положением бюджетного законодательства и Положением о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района путем проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов района, муниципальных программ, анализа исполнения бюджета района и бюджетов поселений.

По результатам экспертно-аналитических мероприятий, проведенных в 2020 году, подготовлено 84 заключения, в том числе:

- 1 заключение об исполнении бюджета района и 10 заключений об исполнении бюджетов поселений района за 2019 год;
- 3 заключения на отчеты об исполнении бюджета района и 27 заключений на отчеты об исполнении бюджетов поселений района за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2020 года;
- 5 заключений на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение Представительного Собрания района «О бюджете Шекснинского муниципального района на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов»;
- 1 заключение на проект решения представительного органа района и 9 заключений на проекты решений представительного органа поселений о бюджетах Шекснинского муниципального района и поселений района на 2021 год и плановый период 2022 и 2023 годов;
- 16 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ района и 6 заключений по результатам финансово-экономической экспертизы муниципальных программ поселений;
- 6 заключений по экспертизе проектов муниципальных правовых актов.

Структура проведенных экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год



По результатам экспертно-аналитических мероприятий установлено 80 нарушений нормативных правовых актов без суммового объема. В соответствии с Классификатором нарушений, все выявленные нарушения относятся к нарушениям при формировании и исполнении бюджетов. Кроме того, установлено 16 недостатков без суммового объема.

Финансовые нарушения отражены в Приложении № 1.

По итогам экспертно-аналитических мероприятий за 2020 год выработано 96 предложений об устранении выявленных нарушений и недостатков, которые выполнены в полном объеме.

4. Внутренние вопросы деятельности КСП Шекснинского района

Штатная численность КСП Шекснинского района составляет 3 единицы, фактически занято в 2020 году 3 единицы. Специалисты, занятые экспертно-аналитической деятельностью и проверками, имеют высшее экономическое образование.

В КСП проводится работа по повышению квалификации работников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников к новым требованиям законодательства. В течение 2020 года три сотрудника КСП прошли обучение на курсах повышения квалификации в ООО «Центр инновационного образования и воспитания» по программе «Обработка персональных данных»; один сотрудник КСП прошёл обучение на курсах повышения квалификации в Северо-Западном институте (филиале) университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА) по программе «Финансовый контроль в бюджетной сфере».

В течение года председатель КСП принимала участие в заседании Совета контрольно-счетных органов Вологодской области.

Финансовое обеспечение деятельности КСП Шекснинского района в 2020 году составило 2 158,1 тыс. рублей с учетом переданных полномочий в сумме 468,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде Контрольно-счетной палатой разработан и утвержден Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный

контроль исполнения бюджета района на текущий финансовый год», который применяется при исполнении полномочий.

Реализацию принципов гласности, а также открытости и доступности информации о деятельности Контрольно-счетная палата осуществляла посредством размещения информации о своей деятельности в информационно-телекоммуникационной сети Интернет на сайте администрации Шекснинского муниципального района.

В 2020 году один сотрудник КСП поощрен Благодарственным письмом Губернатора Вологодской области, одному сотруднику вручена Почетная грамота Главы Шекснинского муниципального района.

В целом, по результатам работы за 2020 год КСП Шекснинского района обеспечено исполнение полномочий органа внешнего финансового контроля, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ и Федеральным законом № 6-ФЗ в полном объеме, осуществляется взаимодействие с органами местного самоуправления, контрольными и правоохранительными органами.

5. Основные показатели деятельности КСП Шекснинского района за 2020 год отражены в приложении № 2к годовому отчету.

Приложение № 1

Финансовые нарушения, выявленные КСП Шекснинского района, за 2020 год

Общая сумма выявленных нарушений и недостатков составила 3797,5 тыс. рублей (в т.ч. финансовые нарушения на сумму 1645,6 тыс. рублей, недостатки на сумму 2151,9 тыс. рублей).

По результатам контрольных мероприятий выявлено 96 финансовых нарушений на сумму 1 645,6 тыс. рублей, которые классифицированы по видам:

1. При формировании и исполнении бюджетов - 18 нарушений на сумму 11,1 тыс. рублей:

1.1. Нарушения порядка принятия решений о разработке государственных (муниципальных) программ, их формирования и оценки их планируемой эффективности государственных (муниципальных) программ:

- в нарушение п.3.24.2 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ района, утвержденных постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 06.08.2018г. № 934, текстовая часть подпрограммы 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» муниципальной программы «Развитие образования Шекснинского муниципального района на 2013-2020 годы» не

содержит характеристику основного мероприятия 1.3.1. «Создание условий для функционирования и обеспечения системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»;

1.2. Нарушения порядка формирования и (или) финансового обеспечения выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) государственными (муниципальными) учреждениями:

- нарушение Порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 07.10.2015г. № 1204, «учредителем» - Управлением образования Шекснинского муниципального района в проверяемом периоде не осуществлялся контроль за выполнением муниципального задания отдельных образовательных учреждений (п.40); не соблюден установленный Порядком срок утверждения муниципального задания муниципальному общеобразовательному учреждению «Устье-Угольская школа» на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов (п.4);

1.3. Нарушения порядка и условий оплаты труда сотрудников государственных (муниципальных) органов, государственных (муниципальных) служащих, работников государственных (муниципальных) бюджетных, автономных и казенных учреждений:

- переплата по заработной плате в результате неправильно установленной ставки при приеме на работу работника по профессии «сторож»; неправильно установленного размера стимулирующей выплаты при приеме на работу работника по профессии «уборщик служебных помещений» (МОУ «Школа № 1 им. адмирала А.М. Калинина);

- нарушение п.10 постановления Правительства РФ от 24.12.2007г. № 922 «Об особенностях порядка исчисления средней заработной платы», при расчете компенсации за неиспользованный отпуск при увольнении отдельным работникам образовательного учреждения неправильно определено количество отработанных дней в расчетном периоде с 06.03.2019 года по 20.03.2019 года, в результате этого установлена недоплата по данной выплате (п.10) (МОУ «Школа № 1 им. адмирала А.М. Калинина);

- при исчислении срока работы, дающего право на компенсацию за отпуск при увольнении, отдельным работникам образовательного учреждения не исключен срок работы, составивший менее половины месяца, в результате этого установлена переплата по заработной плате (п.10) (МОУ «Школа № 1 им. адмирала А.М. Калинина);

- нарушение п.2.2 Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Шекснинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 11.05.2016г. № 393, пункта 2.2. приказа МОУ «Устье-Угольская школа» от 30.08.2018г. № 251 «Об утверждении Положения об оплате труда работников МОУ «Устье-Угольская школа» на 2018-2019 учебный год», неправильно установлен коэффициент профессионально-квалификационной группы по

должности второго уровня «заведующий хозяйством». В результате этого установлена переплата по заработной плате по должности «заведующий хозяйством» (МОУ «Устье-Угольская школа»);

1.4.Нарушения порядка обеспечения открытости и доступности сведений, содержащихся в документах, а равно как и самих документов государственных(муниципальных) учреждений путем размещения на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет":

- нарушения порядка обеспечения открытости и доступности документов, а именно, на официальном сайте не размещены Устав муниципального учреждения, отчеты (квартальные; годовой; предварительный отчет) о выполнении муниципального задания; Учреждением не соблюдены сроки размещения муниципального задания на официальном сайте;

2. Ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности - 65 нарушений на сумму 1 460,8 тыс. рублей:

- резерв, созданный на начало отчетного года по предстоящей оплате отпусков за фактически отработанное время, включая платежи по обязательному социальному страхованию на указанные выплаты, не использовался в течение отчетного года на покрытие данных затрат при предоставлении ежегодного отпуска (п.302.1 Инструкции № 157н); неверно применялись бухгалтерские проводки по принятию к учету вложений в объекты нефинансовых активов имущества казны (п.34 Инструкции 162н); неверно отнесено в бюджетном учете на праве оперативного управления приобретенное имущество (п.1 ст.215 ГК РФ, п.141 Инструкции №157н); неправильное ведение бюджетного учета по доходам от операционной аренды (п.197, 301 Инструкции № 157н);

- допущено несоответствие данных регистров бухгалтерского учета на начало и конец отчетного года данным бюджетной отчетности в Сведениях о движении нефинансовых активов (ф.0503168), Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф.0503169), Справке о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах к Балансу (ф.0503130) (п.1 ст.13 Закона № 402-ФЗ; п. 7,20,166,167 Инструкции 191н);

- перед составлением годовой бюджетной отчетности не проведена инвентаризация активов и обязательств (п.7 Инструкции № 191н);

- при составлении бюджетной отчетности не исполнены отдельные требования, установленные Инструкцией № 191н: отсутствуют таблицы 1,3,4, входящие в состав пояснительной записки (п.152,153,155,156); нарушения при заполнении форм годовой бюджетной отчетности;

3. В сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью - 2 нарушения без суммового объема:

- постановление администрации Шекснинского муниципального района от 06.05.2016г. № 375 «О внесении изменений в постановление администрации Шекснинского муниципального района от 20.11.2013г. № 2065 «Об утверждении сводного реестра автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Шекснинского муниципального района», не является основанием для включения в реестр муниципального имущества, входящего в состав муниципальной казны Шекснинского муниципального района по причине

того, что постановлением вносились изменения в утвержденный сводный реестр муниципальных автомобильных дорог Шекснинского муниципального района. Следовательно, основания для включения в реестр муниципального имущества отсутствовали; в нарушение пункта 2.4. Порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности Шекснинского муниципального района, утвержденного решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 31.08.2011г. № 88, исключение автомобильной дороги «подъезд к д.Чагино» протяженностью 600 метров из реестра имущества, входящего в состав муниципальной казны Шекснинского муниципального района, осуществлено неуполномоченным органом местного самоуправления (администрацией Шекснинского муниципального района). Исключение указанного объекта из реестра имущества Шекснинского муниципального района относилось к полномочиям Управления муниципальной собственности Шекснинского муниципального района;

4. При осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц - 10 нарушений на сумму 13,7 тыс. рублей:

- подрядчиком выполнены работы с нарушением установленного контрактом срока; исполнение условий договоров подряда в части учета фактически выполненных работ Заказчиком осуществлялось не в полном объеме, а именно: не оформлялась заявка на выполнение работ по содержанию дорог поселения; не велся учет фактически выполненных работ с указанием наименования и протяженности муниципальной автодороги, где проводились работы по расчистке автодорог от снега; при ежедневном учете указывалось количество отработанных часов Подрядчиком без отражения наименования дорог и протяженности, на которых выполнялись работы (ст.309 ГК РФ);

- заказчиком не применена мера ответственности за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств, предусмотренных контрактом - не предъявлена к взысканию неустойка (пеня) в сумме 13,7 тыс. рублей (п. 6 ст.34 Закона № 44-ФЗ) (МОУ «Устье-Угольская школа»);

5. Нецелевое использование средств - 1 нарушение на сумму 160,0 тыс. рублей:

- в нарушение статьи 9.2. Федерального закона 7-ФЗ от 12.01.1996г. «О некоммерческих организациях», пункта 3.7 Устава муниципального общеобразовательного учреждения «Устье-Угольская школа», утвержденного приказом Управления образования Шекснинского муниципального района от 11.12.2018г. № 1053, пункта 9 постановления администрации Шекснинского муниципального района от 07.10.2015г. № 1204 «Об утверждении порядка формирования муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) в отношении муниципальных учреждений района и финансового обеспечения выполнения муниципального задания», Учреждением произведен текущий ремонт сооружения (теплотрассы), не закрепленного за ним на праве оперативного управления.

В нарушение статьи 306.4. Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма нецелевого использования средств бюджета района, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания, составила в сумме 160,0 тыс. рублей.

Административная ответственность за данное административное правонарушение предусмотрена статьей 15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

По факту нецелевого использования средств бюджета района, выделенных в виде субсидии на выполнение муниципального задания, на должностное лицо Липина С.А. - директора МОУ «Устье-Угольская школа» составлен Протокол об административном правонарушении №1 от 29.06.2020 года.

Протокол об административном правонарушении №1 от 29.06.2020 года направлен мировому судье Вологодской области по судебному участку № 40 Борисовой К.И.

По результатам рассмотрения материалов дела о совершении административного правонарушения, предусмотренного ст.15.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, Липину С.А. назначено административное наказание в виде предупреждения.

В ходе контрольных мероприятий выявлен 21 недостаток на сумму 2 151,9 тыс. рублей.

1. Несоответствие принципу результативности и эффективности использования бюджетных средств - 3 недостатка на сумму 323,1 тыс. рублей:

- в нарушение Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Шекснинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 11.05.2016г. № 393, приказа МОУ «Устье-Угольская школа» от 30.08.2018г. № 251 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципального общеобразовательного учреждения «Устье-Угольская школа» на 2018-2019 учебный год», в штатное расписание, утвержденное приказом директора МОУ «Устье-Угольская школа», включена не предусмотренная указанными Положениями должность «программист».

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма неэффективного расходования средств бюджета района, выделенных Учреждению в качестве субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составила 75,3 тыс. рублей в результате незаконно выплаченной заработной платы по должности программиста;

- в нарушение Положения об оплате труда работников муниципальных образовательных организаций Шекснинского муниципального района, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 11.05.2016г. № 393, приказа МОУ «Школа № 1 им. адмирала А. М. Калинина» от 12.08.2019г. № 160 «Об утверждении Положения об оплате труда работников муниципального общеобразовательного учреждения «Школа № 1 им. адмирала А.М. Калинина», в штатное расписание, утвержденное приказом директора МОУ «Школа № 1 им. адмирала А.М. Калинина», включена не предусмотренная указанными Положениями должность «программист».

В нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма неэффективного расходования средств бюджета района, выделенных Учреждению в качестве субсидии на финансовое обеспечение выполнения

муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составила 239,4 тыс. рублей в результате незаконно начисленной и выплаченной заработной платы по должности программиста, непредусмотренной вышеуказанными Положениями;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма неэффективного расходования средств бюджета района, выделенных сельскому поселению Ершовское в качестве межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог местного значения в границах муниципального района, составила 8,0 тыс. рублей в результате того, что администрацией СП Ершовское произведены работы по расчистке от снега дорог, не предусмотренные Сводным реестром муниципальных автомобильных дорог местного значения вне границ населенных пунктов в границах Шекснинского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Шекснинского муниципального района от 19.04.2017г. № 620, Сводным реестром муниципальных автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселений Шекснинского муниципального района, утвержденным постановлением Администрации Шекснинского муниципального района от 22.07.2019г. № 769;

- в нарушение статьи 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации, сумма неэффективного расходования средств бюджета района, выделенных Учреждению в качестве субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ), составила 0,4 тыс. рублей в виду неправильного определения даты приема на работу Николаева А.Л. на период временной нетрудоспособности сторожа Погодкиной Т.И.;

2. Иные недостатки – 18 ед. на сумму 1 828,8 тыс. рублей:

- для участия в Конкурсе отбора на предоставление субсидий из бюджета района на реализацию проекта по обеспечению развития системы дополнительного образования детей посредством внедрения принципа персонифицированного финансирования, выписка из Единого государственного реестра юридических лиц предоставлена некоммерческой организацией с нарушением установленного срока;

- не соблюдены условия Соглашения (договора) о предоставлении из бюджета района субсидии, а именно, заявка на перечисление субсидии предоставлена уполномоченной организацией в уполномоченный орган без приложения к ней Реестра договоров об обучении, заключенных родителями детей – участников системы персонифицированного финансирования дополнительного образования с поставщиком образовательных услуг;

- реестр договоров об обучении, заключенных родителями детей – участников системы персонифицированного финансирования дополнительного образования с поставщиком образовательных услуг с заявкой на перечисление субсидии в феврале 2019 года, предоставлен в уполномоченный орган не по установленной Соглашением форме;

- в нарушение Порядка предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям на реализацию проекта по обеспечению развития

системы дополнительного образования детей посредством внедрения принципа персонифицированного финансирования в Шекснинском муниципальном районе, утвержденного постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 09.01.2019г. № 1, уполномоченной организацией не возвращен в уполномоченный орган остаток денежных средств в сумме 18,8 тыс. рублей (п.1.6.); уполномоченным органом не проведена оценка эффективности использования субсидии на основе предоставленного уполномоченной организацией отчета (п.4.2);

- договора на оказание и оплату образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования не содержат условие, как: «Цена договора»; не содержат сведений о лимите зачисления детей на обучение в отчетном году (ст. 424 ГК РФ);

- не заключены дополнительные соглашения к договорам на оказание и оплату образовательных услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ в рамках системы персонифицированного финансирования в Шекснинском муниципальном районе в части конкретного объема бюджетных средств и числа сертификатов дополнительного образования, обеспечиваемых за счет средств бюджета;

- в нарушение Правил персонифицированного финансирования дополнительного образования детей в Вологодской области, утвержденных приказом Департамента образования Вологодской области от 10.07.2017г. № 2396:

- подушевой норматив, установленный для одного ребенка, не закреплён муниципальной программой (п.6 разд. II);

- при установлении размера подушевого норматива обеспечения сертификатов дополнительного образования не учтена возрастная группа ребенка, наличие у ребенка ограниченных возможностей здоровья (п.7 разд. II);

- в программе на соответствующий финансовый год не предусмотрено число действующих сертификатов дополнительного образования, в том числе для отдельных категорий детей (п.10 разд. II);

- уполномоченным органом рассмотрение заявлений о включении в систему персонифицированного финансирования, поданного родителями (законными представителями) ребенка, осуществляется без оформления Решения о включении ребенка в систему персонифицированного финансирования (п.16 разд. III);

- уполномоченным органом в целях учета детей – участников персонифицированного финансирования не осуществляется ведение Реестра выданных сертификатов с отражением в нем сведений, предусмотренных п. 23 раздела IV данных Правил; не проводится оценка фактического использования сертификата дополнительного образования для принятия решения о признании недействительности/действительности сертификата п. 38,39 разд. IV);

- при заключении договоров с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на основании п. 4 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ, не согласовано условие о сроке выполнения работ, являющееся существенным для сделок по исполнению подрядчиком своих обязательств (п.1 ст.708 ГК РФ).

В ходе экспертно-аналитических мероприятий выявлено 80 нарушений без

суммового объема **при формировании и исполнении бюджетов:**

- нарушения Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, в части принятия решения об утверждении муниципальных программ; структура проектов муниципальных программ не соответствует Порядку разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утвержденному нормативно-правовым актом поселения; проекты муниципальных программ поселений разработаны без внесения в Перечень муниципальных программ;
- несвоевременно и (или) не приведены в соответствие объемы бюджетных ассигнований программ плановым назначениям, утвержденным в решении о бюджете (ст.179 БК РФ); в нарушение Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ района и методических указаний по разработке и реализации муниципальных программ района, утвержденных постановлением администрации Шекснинского муниципального района от 06.08.2018г. № 934 не размещены на официальном сайте района: постановления администрации района о внесении изменений в муниципальные программы и годовой отчет о ходе реализации и оценке эффективности муниципальной программы; несоответствие количества соисполнителей отдельных муниципальных программ Перечню муниципальных программ района;
- в приложениях к решению о бюджете (при внесении изменений) и к отчету об исполнении бюджета за квартал допущены случаи неверного указания наименования и кода дохода по безвозмездным поступлениям, наименования раздела, подраздела классификации расходов, кода целевой статьи расходов (нарушение Порядка формирования и применения кодов бюджетной классификации РФ, утвержденного приказом МФ РФ от 06.06.2019г. № 85н);
- в сводную бюджетную роспись внесены изменения без последующего внесения в течение отчетного финансового года изменений в решение о бюджете (перераспределение бюджетных назначений между КБК) (ст.217 БК РФ);
- при внесении изменений в решение о бюджете поселения не отражено изменение бюджетных ассигнований, направленных на исполнение публичных нормативных обязательств, резервного фонда; отсутствие приложений с учетом изменений объема по межбюджетным трансфертам (ст.184.1 БК РФ); в отчете об исполнении бюджета за квартал неверно указаны показатели исполнения бюджета поселения по доходам, расходам, профициту бюджета; в приложениях к отчету об исполнении бюджета за квартал: неверно отражены плановые назначения и исполнение по отдельным видам безвозмездных поступлений; не отражено поступление по налогу на совокупный доход - источнику дохода «Единый с/х налог» (плановые назначения не предусмотрены в бюджете поселения);
- при внесении изменений в решение о бюджете не отражено изменение дефицита бюджета или неверно отражен дефицит бюджета с учетом изменений (ст.184.1 БК РФ).

В ходе экспертно-аналитических мероприятий выявлено 16 **иных недостатков** без суммового объема:

- по результатам проведенного аудита эффективности муниципальных программ района установлены следующие недостатки при формировании годовых отчетов о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ:

некорректное заполнение отдельных таблиц; принятие в расчет некорректных показателей с нулевым значением, выполнение которых невозможно оценить, а также занижение плановых значений показателей, отрицательно влияющих на эффективность муниципальной программы;

- органом местного самоуправления поселения нарушены требования ст.173 БК РФ в части одобрения прогноза социально-экономического развития поселения;

- при исполнении бюджетов района и поселений в отдельных случаях допущены арифметические и технические ошибки.

Приложение № 2

**Основные показатели деятельности КСП Шекснинского района
за 2020 год**

№ п/п	Наименование	количество
1. Контрольные мероприятия		
1.	Общее количество проведенных контрольных мероприятий	22
2.	Количество объектов, охваченных при проведении контрольных мероприятий	28
3.	Выявлено финансовых нарушений на сумму (тыс. руб.), в том числе:	1 645,6
3.1.	-при формировании и исполнении бюджетов	11,1
3.2.	-ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	1 460,8
3.3.	- в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	Без суммы
3.4.	-при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	13,7
3.5.	- в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности	0
3.6.	- иные нарушения	0
3.7.	- нецелевое использование средств	160,0
4.	Выявлено недостатков при планировании и использовании бюджетных средств и имущества (тыс. руб.)	2 151,9
2. Экспертно-аналитические мероприятия		

№ п/п	Наименование	количество
1.	Общее количество проведенных экспертно-аналитических мероприятий, из них:	84
1.1.	- по экспертизе проектов решений о местном бюджете и внесении изменений в бюджет	15
1.2.	- по анализу исполнения бюджета за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев	30
1.3.	- по подготовке заключения на годовой отчет об исполнении местного бюджета	11
1.4.	- по проверке годовой бюджетной отчетности ГАБС	0
1.5.	- по экспертизе муниципальных программ	22
1.6.	- по экспертизе проектов муниципальных правовых актов	6
2.	Выявлено финансовых нарушений (тыс. руб.), в том числе:	Без суммы
2.1.	-при формировании и исполнении бюджетов	Без суммы
2.2.	-ведения бухгалтерского учета, составления и предоставления бухгалтерской (финансовой) отчетности	0
2.3.	-в сфере управления и распоряжения муниципальной собственностью	0
2.4.	-при осуществлении муниципальных закупок и закупок отдельными видами юридических лиц	0
2.5.	-в сфере деятельности организаций с участием муниципального образования в их уставных (складочных) капиталах и иных организаций, в том числе при использовании ими имущества, находящегося в муниципальной собственности	0
2.6.	- иные нарушения	0
3. Реализация результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий		
1.	Направлено представлений по итогам контрольных мероприятий (ед.)	18
2.	Направлено предложений по итогам контрольных мероприятий (ед.)	69
3.	Фактически выполнено предложений по устранению нарушений, (включая принятые к сведению) по итогам контрольных мероприятий (ед.)	61
4.	Предложено к отражению в учете (в решении о бюджете района и поселений) в представлениях и заключениях КСП(тыс. руб.)	3 797,5
5.	Восстановлено в бюджет, в том числе по представлениям прошлых лет (тыс. руб.)	34,5
6.	Направлено предложений по результатам экспертно-аналитических мероприятий (ед.)	53
7.	Принято решений органов местного самоуправления по результатам проведенных мероприятий (ед.)	0
8.	Количество материалов, направленных в правоохранительные органы по итогам контрольных мероприятий КСП	11
9.	По материалам КСП возбуждено:	
9.1.	- уголовных дел (ед.)	0
9.2.	- административных производств (вынесено предупреждение) (ед.)	1
10.	Число лиц, привлеченных к дисциплинарной ответственности (чел.)	0

