

**Стандарт внешнего муниципального финансового контроля
«Оперативный контроль исполнения бюджета района на текущий
финансовый год»**

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Оперативный контроль исполнения бюджета района на текущий финансовый год» (далее – Стандарт) разработан в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 07.02.2011г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района, утвержденным решением Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016г. № 125, Общими требованиями к стандартам внешнего государственного и муниципального контроля для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденными Коллегией Счетной палаты РФ (протокол от 17.10.2014г. № 47К (993)).

1.2. Стандарт применяется при осуществлении оперативного контроля исполнения бюджета района на текущий финансовый год (далее - оперативный контроль) и предназначен для использования должностными лицами Контрольно-счетной палаты Шекснинского муниципального района (далее – КСП), участвующими в организации и проведении соответствующего экспертно-аналитического мероприятия и подготовке информации о ходе исполнения бюджета района (далее – бюджет).

1.3. Объектом стандартизации является деятельность КСП по осуществлению оперативного контроля.

1.4. Целью Стандарта является установление общих правил, требований и процедур осуществления оперативного контроля, проводимого КСП.

1.5. Задачами Стандарта являются:

- определение содержания и порядка организации оперативного контроля;
- определение общих правил и процедур осуществления оперативного контроля, включая содержание комплекса экспертно-аналитических мероприятий, проводимых в его рамках, а также основные требования к оформлению результатов оперативного контроля.

1.6. Планирование мероприятий оперативного контроля осуществляется в порядке, установленном КСП.

1.7. В Стандарте термины и понятия применяются в значении, используемом в действующем законодательстве Российской Федерации, Вологодской области, Шекснинского муниципального района.

2. Содержание оперативного контроля

2.1. Оперативный контроль – комплекс экспертно-аналитических мероприятий, осуществляемых КСП, в целях определения соответствия фактически поступивших в бюджет доходов и произведенных расходов утвержденным показателям бюджета.

Оперативный контроль осуществляется на основании отчетности об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

2.2. Задачами оперативного контроля являются:

- определение объемов поступления денежных средств в бюджет и их расходования в ходе исполнения бюджета;
- определение объема и структуры муниципального долга, размеров профицита (дефицита) бюджета, источников финансирования дефицита бюджета;
- сравнение фактических показателей с показателями, утвержденными решением о бюджете, сводной бюджетной росписью, а также с показателями кассового плана исполнения бюджета (по доходам, расходам и источникам финансирования дефицита бюджета) в текущем финансовом году, выявление и анализ отклонений от этих показателей;
- анализ рисков недополучения доходов бюджета, невыполнения принятых расходных обязательств, в том числе носящих программный характер;
- определение своевременности внесения изменений в бюджет;
- внесение предложений по устранению выявленных нарушений и недостатков.

2.3. Предметом оперативного контроля является процесс исполнения бюджета в текущем финансовом году.

2.4. Объектами оперативного контроля являются главные администраторы средств бюджета - главные администраторы доходов бюджета, главные распорядители бюджетных средств, главные администраторы источников финансирования дефицита бюджета, в том числе Финансовое управление района, как орган, организующий исполнение бюджета, и иные организации в соответствии с областью действия контрольных полномочий КСП.

2.5. В процессе осуществления оперативного контроля анализируется соблюдение:

- принципов бюджетной системы Российской Федерации, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации;

- установленных бюджетным законодательством требований по использованию доходов, фактически полученных при исполнении бюджета сверх утвержденных решением о бюджете;
- ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации при перемещении бюджетных ассигнований;
- требований Бюджетного кодекса Российской Федерации при внесении изменений в решение о бюджете;
- иных требований бюджетного законодательства.

3. Нормативная правовая и информационная основы оперативного контроля

3.1. Правовой нормативной основой оперативного контроля являются:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- решение о бюджете;
- законодательные и иные нормативные правовые акты, регулирующие бюджетный процесс, а также исполнение бюджета.

3.2. Информационной основой оперативного контроля являются:

- отчет об исполнении бюджета;
- сведения Финансового управления района об исполнении бюджета за отчетный период текущего года;
- данные форм статистической налоговой отчетности;
- отчетность главных администраторов средств бюджета;
- отчетность о ходе реализации и оценке эффективности муниципальных программ (при наличии);
- результаты контрольных и экспертно-аналитических мероприятий КСП, в ходе которых рассматривались вопросы использования средств бюджета, распоряжения и управления муниципальной собственностью района в текущем финансовом году;
- сведения территориального органа Федеральной службы государственной статистики;
- сведения, получаемые КСП из общедоступных источников;
- данные, получаемые по запросам КСП.

4. Проведение оперативного контроля

4.1. Оперативный контроль проводится в 3 этапа:

- подготовительный этап;
- осуществление оперативного контроля;
- подготовка и оформление результатов оперативного контроля.

4.2. В рамках подготовительного этапа осуществляется подготовка запросов в Финансовое управление района.

4.3. В ходе осуществления оперативного контроля проверяется соблюдение в ходе исполнения бюджета требований бюджетного законодательства, а также анализируются:

- показатели поступления доходов в бюджет;
- показатели исполнения расходов бюджета;
- источники финансирования дефицита бюджета, состояние муниципального долга;
- объем дебиторской и кредиторской задолженности, причины ее образования.

4.3.1. Анализ показателей поступления доходов в бюджет включает в себя следующие вопросы:

- сравнение показателей исполнения доходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений (в том числе обусловленных макроэкономическими условиями развития экономики);
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях Финансового управления района, формах статистической налоговой отчетности и в отчетности главных администраторов доходов бюджета;
- сравнение фактических показателей исполнения доходов бюджета в отчетном периоде с показателями, сложившимися в аналогичном периоде предыдущего года, в разрезе групп доходов, отдельных видов поступлений;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета решению о бюджете, причины отклонений.

4.3.2. Анализ показателей исполнения расходов бюджета включает:

- сравнение показателей исполнения расходной части бюджета с утвержденными показателями бюджета, выявление отклонений и нарушений (недостатков), установление причин возникновения выявленных отклонений;
- сравнение данных, представленных в отчете об исполнении бюджета, сведениях Финансового управления, отчетах главных распорядителей средств бюджета;
- анализ программных расходов, произведенных в отчетном периоде;
- анализ расходов, произведенных в отчетном периоде за счет средств резервного фонда;
- соответствие плановых показателей в представленном отчете об исполнении бюджета, причины отклонений;
- сравнение показателей исполнения расходов по разделам и подразделам классификации расходов бюджета, включая результаты по подразделам наиболее значительных отклонений и нарушений (недостатков) расходов от бюджетных назначений и доведённых Финансовым управлением объемов бюджетных ассигнований до главных распорядителей бюджетных средств, повлиявших на исполнение расходов в целом по разделу, установление причин возникновения выявленных отклонений.

4.3.3. Анализ источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга включает в себя следующие вопросы:

- сравнение привлеченных из источников финансирования дефицита бюджета средств с утвержденными показателями бюджета;
- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета;
- анализ объема бюджетных кредитов, предоставленных в текущем году бюджету (в случае их предоставления);
- анализ объема кредитов, полученных в текущем году от кредитных организаций (в случае их получения);
- анализ задолженности по бюджетным кредитам, предоставленным из бюджета;
- анализ объема бюджетных средств, размещенных на банковских депозитах (при наличии);
- анализ муниципального долга по объему и структуре;
- исполнение программы муниципальных внутренних заимствований, программы муниципальных гарантий (в случае их утверждения на текущий финансовый год).

5. Подготовка и оформление результатов оперативного контроля

5.1. Результаты оперативного контроля оформляются заключениями КСП соответственно на отчет об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года.

5.2. В заключении отражаются данные о формировании доходов и произведенных расходах в сравнении с утвержденными решением о бюджете на текущий год показателями и соблюдении участниками бюджетного процесса действующего законодательства.

Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами местного самоуправления.

Заключение подписывается должностным лицом, ответственным за проведение оперативного контроля.

Примерная структура Заключения представлена в приложении к Стандарту.

5.3. По результатам оперативного контроля КСП вправе направлять: предложения в Представительное Собрание района о целесообразности внесения изменений в решение о бюджете, иные правовые акты;

рекомендации Финансовому управлению, главным администраторам доходов бюджета, главным распорядителям бюджетных средств, главным администраторам источников финансирования дефицита бюджета по устранению выявленных нарушений и недостатков.

5.4. Заключение об исполнении бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев текущего финансового года направляется Главе Шекснинского муниципального района.

Примерная структура заключения

1. Общие положения.
2. Общая характеристика бюджета района.
3. Анализ исполнения доходов бюджета района.
4. Анализ исполнения расходов бюджета района.
5. Анализ исполнения бюджета по источникам финансирования дефицита бюджета района.
6. Долговые обязательства бюджета района.
 - 6.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга.
 - 6.2. Программа муниципальных внутренних заимствований.
 - 6.3. Программа муниципальных гарантий.
7. Выводы.
8. Предложения и рекомендации (при наличии).
9. Приложения (при наличии).