

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-счетной палаты
Шекснинского муниципального района
от 28.12.2023 года № 45

Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля «Проведение
экспертизы проекта решения Представительного Собрания
Шекснинского муниципального района о бюджете района на очередной
финансовый год и плановый период»

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проекта решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016 года № 125 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района» (в нов.ред. от 30.03.2022 года № 42) (далее – Положение о КСП) и решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 26.08.2020 года № 90 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в Шекснинском муниципальном районе» (далее - Положение о бюджетном процессе), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Шекснинского муниципального района (далее – КСП района) экспертизы проекта решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района о бюджете района на очередной финансовый год и плановый период (далее – проект решения). Стандарт предназначен для использования должностными лицами КСП района при проведении экспертизы проекта решения.

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач, предмета и объектов экспертизы проекта решения;

- определение информационной основы осуществления экспертизы проекта решения;
- установление общих требований, основных этапов и правил проведения экспертизы проекта решения;
- определение структуры, содержания и основных требований к Заключению КСП района на проект решения;
- установление порядка взаимодействия должностных лиц КСП района при проведении экспертизы проекта решения;
- установление порядка рассмотрения, утверждения Заключения КСП района на проект решения и представления его Главе Шекснинского муниципального района и руководителю администрации Шекснинского муниципального района.

1.4. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта решения, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП района.

2. Цели, задачи, предмет и объекты проведения экспертизы

2.1. Экспертиза проекта решения - совокупность процедур анализа и оценки параметров решения проекта на предмет обоснованности, законности, полноты отражения и соответствия целям и задачам социально - экономического развития Шекснинского муниципального района.

2.2. Целями проведения экспертизы являются определение соответствия проекта решения требованиям законодательства, оценка обоснованности показателей решения проекта.

2.3. Задачами экспертизы являются:

- оценка своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений законопроекта;

- анализ макроэкономических показателей, использованных при формировании проекта решения и основных характеристик бюджета района;

- анализ прогнозируемых в проекте решения показателей доходов и планируемых расходов, включая оценку бюджетных ассигнований, направленных на реализацию муниципальных программ;

- анализ источников финансирования дефицита бюджета района и состояния муниципального долга Шекснинского муниципального района.

2.4. Предметом экспертизы являются: проект решения, документы и материалы, представляемые одновременно с ним в Представительное Собрание Шекснинского муниципального района в соответствии со статьей 184.2 БК РФ и разделом 8 Положения о бюджетном процессе, документы и материалы, полученные по запросам КСП района.

2.5. Объектами экспертизы являются: Финансовое управление администрации Шекснинского муниципального района, главные распорядители (распорядители), главные администраторы (администраторы)

доходов бюджета района, главные администраторы (администраторы) источников финансирования дефицита бюджета района.

2.6. Информационную основу проведения экспертизы составляют:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации;
- Налоговый кодекс Российской Федерации;
- Решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района «О бюджетном процессе в Шекснинском муниципальном районе»;
- проект закона Вологодской области об областном бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период);
- Приказы Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- Решение Представительного Собрания Шекснинского муниципального района и иные нормативные правовые акты района, в том числе об утверждении муниципальных программ Шекснинского муниципального района;
- основные направления бюджетной и налоговой политики Вологодской области и Шекснинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;
- документы стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области, Шекснинского муниципального района;
- документы и материалы, представляемые одновременно с проектом решения;
- реестр расходных обязательств Шекснинского муниципального района;
- перечень публичных нормативных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств бюджета района на очередной финансовый год и плановый период, и расчеты по ним с указанием применяемого уровня индексации, количества получателей и размеров выплат;
- информация, представленная участниками бюджетного процесса по запросам КСП района;
- материалы контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, проведенных КСП района;
- иные документы и материалы, используемые при составлении проекта решения.

3. Общие требования, основные этапы и правила проведения экспертизы проекта решения

3.1. Сроки проведения экспертизы проекта решения устанавливаются внутренним организационно-распорядительным актом КСП района с учетом требований подраздела 8.3. раздела 8 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Организация и проведение экспертизы проекта решения осуществляется в несколько этапов:

I этап – подготовительный;

II этап – основной;

III этап – заключительный.

3.3. На подготовительном этапе экспертизы проекта решения осуществляется:

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района о внесении изменений в бюджетное законодательство применительно к составлению проекта решения;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района о внесении изменений в законодательство о налогах и сборах, вступающих в силу в очередном финансовом году и плановом периоде;

- изучение документов стратегического планирования Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района;

- изучение основных направлений бюджетной и налоговой Вологодской области и Шекснинского муниципального района;

- изучение нормативных правовых актов Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района, устанавливающих расходные обязательства Шекснинского муниципального района на очередной финансовый год (очередной финансовый год и на плановый период), в том числе в части муниципальных программ, межбюджетных трансфертов;

- подготовка запросов в Финансовое управление администрации Шекснинского муниципального района, главным администраторам и главным распорядителям средств бюджета района (при необходимости).

3.4. В рамках основного этапа проводится экспертиза проекта бюджета района, в ходе которой проверяется соответствие документа требованиям бюджетного законодательства, проводится анализ и оценка:

- своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения;

- параметров прогноза социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период;

- основных характеристик проекта решения;

- доходной части проекта решения;

- расходной части проекта решения;

- источников финансирования дефицита бюджета, состояния муниципального долга Шекснинского муниципального района.

3.5. Анализ своевременности внесения проекта решения, полноты, соответствия законодательству и согласованности текстовых статей и приложений проекта решения включает оценку:

- соблюдения сроков представления проекта решения в Представительное Собрание Шекснинского муниципального района,

определенных статьей 185 БК РФ, подразделом 8.2. раздела 8 Положения о бюджетном процессе;

- соответствия комплектности документов, представленных одновременно с проектом решения, перечню, установленному статьей 184.2 БК РФ, подразделом 8.1. раздела 8 Положения о бюджетном процессе;
- соблюдения установленных статьей 184.1 БК РФ требований к составу показателей проекта решения;
- соответствия положений текстовой части проекта решения действующему законодательству;
- согласованности текстовых статей и приложений проекта решения.

3.6. Экспертиза параметров прогноза социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на очередной финансовый год и на плановый период предусматривает:

- анализ нормативно-методической базы макроэкономического прогнозирования,
- сопоставление фактических показателей прогноза социально-экономического развития Шекснинского муниципального района за предыдущий год с ожидаемыми итогами текущего года, показателями очередного года и планового периода, анализ причин отклонений;
- сравнительный анализ темпов роста основных показателей прогноза с темпами роста аналогичных показателей прогноза социально-экономического развития Вологодской области и Российской Федерации;
- анализ соответствия основных показателей прогноза целям и задачам социально-экономической политики, сформулированным в документах стратегического планирования.

3.7. Экспертиза основных характеристик проекта решения предусматривает анализ и оценку прогнозируемого в очередном финансовом году и плановом периоде общего объема доходов и общего объема расходов бюджета района, величины планируемого дефицита (профицита) бюджета района, оценку динамики основных параметров бюджета района на текущий год в сравнении с предшествующим, анализ структурных особенностей проекта решения, его соответствия документам стратегического планирования, основным задачам бюджетной, налоговой и долговой политики района на очередной финансовый год и плановый период, указам Президента Российской Федерации в части бюджетной политики.

3.8. Экспертиза доходной части проекта решения предусматривает:

- анализ доходов бюджета района на предмет соответствия основным направлениям налоговой политики Шекснинского муниципального района;
- анализ соблюдения положений статей 20, 41, 42, 61, 62 Бюджетного кодекса Российской Федерации и приказов Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации в части отнесения доходов, отраженных в проекте решения к группам, подгруппам, статьям (кодам) классификации доходов бюджетов Российской Федерации по видам доходов;
- оценку соблюдения требований статьи 58 БК РФ по установлению

нормативов отчислений от федеральных и региональных налогов и сборов в местные бюджеты;

- оценку соблюдения требований статьи 174.1 БК РФ в части прогнозирования доходов на основе прогноза социально-экономического развития Шекснинского муниципального района, в условиях действующего на день внесения проекта решения в Представительное Собрание района законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства Вологодской области и решения Представительного Собрания района;

- оценку обоснованности расчетов налоговых доходов (налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, используемой в расчетах, суммы налоговых вычетов и налоговых льгот), неналоговых доходов, безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ;

- анализ объема, динамики, структуры доходов бюджета района и их изменения, удельного веса налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений в общем объеме доходов бюджета;

- анализ и оценка обоснованности прогноза выпадающих доходов бюджета по видам доходов вследствие предоставления налоговых льгот, изменений налогового законодательства;

- анализ и оценку соответствия отраженных в проекте решения объемов безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации аналогичным показателям, предусмотренным в соответствующих документах для Шекснинского муниципального района;

- сравнительный анализ показателей доходной части бюджета района с показателями отчета за предыдущий финансовый год и ожидаемым исполнением бюджета района за текущий год;

- анализ учета предложений КСП района по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и иных контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСП района, в части планирования доходов бюджета района.

3.9. Экспертиза расходной части проекта района предусматривает:

- анализ расходов бюджета района на предмет соответствия основным направлениям бюджетной политики Шекснинского муниципального района;

- оценку правильности отражения бюджетных ассигнований в соответствии со статьей 21 БК РФ и приказами Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации;

- анализ и оценку соблюдения условий формирования расходов бюджета района в соответствии со статьями 65 и 87 БК РФ;

- сопоставление общего объема расходов, расходов по разделам классификации расходов, расходов на реализацию муниципальных программ в абсолютном выражении с объемами расходов, утвержденными решением о бюджете района на текущий финансовый год, ожидаемым исполнением в текущем финансовом году, фактическими расходами бюджета за текущий

финансовый год, анализ основных факторов, влияющих на увеличение или сокращение объема расходов бюджета района на очередной финансовый год и плановый период;

- определение удельного веса расходов по разделам и подразделам классификации расходов, главным распорядителям бюджетных средств в общем объеме расходов;

- анализ и оценку обоснованности объемов бюджетных ассигнований по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам Шекснинского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам видов расходов на очередной финансовый год и на плановый период и по ведомственной структуре расходов бюджета;

- наличие новых (исключенных) получателей и расходов на выполнение публичных обязательств бюджета района и законность (обоснованность) их включения (исключения) в ведомственную структуру расходов;

- оценку объема условно утверждаемых расходов на плановый период, проверку соблюдения положений статьи 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общем объеме расходов бюджета;

- оценку соблюдения требований к формированию резервных фондов, установленных статьями 81 БК РФ;

- анализ объема бюджетных ассигнований, направляемых на исполнение публичных нормативных обязательств, включающий оценку полноты отражения в текстовой части законопроекта объема бюджетных ассигнований на их исполнение (статья 184.1 БК РФ);

- анализ бюджетных ассигнований Дорожного фонда Шекснинского муниципального района;

- оценку соответствия объема расходов на обслуживание муниципального долга Шекснинского муниципального района положениям статьи 111 БК РФ;

- анализ бюджетных ассигнований, предусмотренных на реализацию муниципальных программ, включающий:

- определение удельного веса программных расходов в общем объеме расходов бюджета и его динамику, структуру расходов на финансовое обеспечение муниципальных программ;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию муниципальных программ, в сравнении с показателями финансирования паспортов муниципальных программ (проектов муниципальных программ), показателями прогноза социально-экономического развития Шекснинского муниципального района на очередной финансовый год и плановый период (при наличии сопоставимых показателей), данными, включенными главными распорядителями средств бюджета района в обоснования бюджетных ассигнований при формировании бюджета района;

- анализ законности и обоснованности включения расходов муниципальных программ в расходы бюджета;

- анализ объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных проектом решения на реализацию национальных проектов на территории Шекснинского муниципального района;

- анализ учета предложений КСП района по результатам контрольных и экспертно - аналитических мероприятий, проведенных КСП района, в части планирования расходов бюджета района.

3.10. Экспертиза источников финансирования дефицита бюджета предусматривает:

- оценку соблюдения ограничений размера дефицита бюджета, установленных статьей 92.1 БК РФ;

- анализ соблюдения требований статей 93.2 и 93.3 БК РФ в части установления целей, условий, порядка и срока предоставления бюджетных кредитов из бюджета района, а также размера платы за пользование бюджетным кредитом (включая анализ обоснованности установления размера платы);

- анализ структуры источников финансирования дефицита бюджета района, соблюдения положений статьи 96 БК РФ при определении состава источников финансирования дефицита бюджета района;

- оценку обоснованности привлечения средств из источников финансирования дефицита бюджета района;

- проверку наименований и кодов источников финансирования дефицита на предмет их соответствия приказам Министерства финансов Российской Федерации о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации.

Также необходимо провести анализ объемов средств, привлекаемых из источников финансирования дефицита бюджета района, в разрезе каждого источника.

3.11. Экспертиза состояния муниципального долга Шекснинского муниципального района включает:

- оценку направлений долговой политики Шекснинского муниципального района;

- анализ структуры муниципального долга и проверку соответствия долговых обязательств Шекснинского муниципального района, предусмотренных проектом решения, положениям статьи 100 БК РФ;

- анализ соблюдения требований статьи 103 БК РФ в части осуществления муниципальных заимствований Шекснинского муниципального района в целях финансирования дефицита бюджета района, а также погашения долговых обязательств района;

- оценку соответствия предельного объема заимствований Шекснинского муниципального района положениям статьи 106 БК РФ;

- оценку соответствия предельного объема муниципального долга Шекснинского муниципального района положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального внутреннего долга Шекснинского муниципального района по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соблюдения требований статьи 110.1 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципального внутренних заимствований должна являться приложением к проекту решения;

- проверку соблюдения требований статьи 110.2 БК РФ, в соответствии с которой программа муниципальных гарантий должна являться приложением к проекту решения, а также соблюдения требований к структуре программы муниципальных гарантий района;

- оценку полноты отражения поступлений средств от заимствований, погашения муниципального долга Шекснинского муниципального района в соответствии с положениями статьи 113 БК РФ;

- анализ динамики предельного размера муниципального долга (на 1 января года, следующего за очередным финансовым годом и каждым годом планового периода), расходов на обслуживание муниципального долга на очередной финансовый год и плановый период по сравнению с аналогичными показателями за отчетный финансовый год, утвержденными решением о бюджете района на очередной финансовый год, ожидаемыми показателями исполнения за текущий финансовый год.

3.12. На заключительном этапе проведения экспертизы осуществляется подготовка Заключения на проект решения и направление его в Представительное Собрание Шекснинского муниципального района и Администрацию Шекснинского муниципального района.

4. Оформление результатов экспертизы проекта решения

4.1. Экспертиза проекта решения осуществляется специалистами КСП района в рамках должностных обязанностей и в соответствии с внутренним организационно-распорядительным документом КСП района.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принятых органами законодательной и исполнительной власти Шекснинского муниципального района.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту. Структура Заключения может быть изменена при изменении структуры проекта решения, с учетом новых направлений анализа и оценки, что отражается во внутреннем организационно-распорядительном документе КСП района.

4.4. Заключение за подписью старшего инспектора КСП района вносится на утверждение Председателю КСП района.

4.5. После утверждения Председателем КСП района Заключение направляется в Представительное Собрание Шекснинского муниципального района и Администрацию Шекснинского муниципального района.

4.6. Контроль за исполнением документов, принятых по результатам проведения экспертизы проекта решения, осуществляется в соответствии со стандартом внешнего муниципального финансового контроля «Контроль реализации результатов контрольных и экспертно-аналитических мероприятий».

Примерная структура Заключения

1. Общие положения

1.1. Анализ соответствия проекта решения о бюджете района на текущий и плановый период, документов и материалов, представленных одновременно с ним, Бюджетному кодексу Российской Федерации, решению Представительного Собрания района «О бюджетном процессе в Шекснинском муниципальном районе» и иным нормативным правовым актам.

1.2. Параметры прогнозных показателей социально-экономического развития.

1.3. Основные характеристики бюджета муниципального района на текущий и плановый период.

2. Доходы бюджета района.

2.1. Общая характеристика доходной базы проекта решения о бюджете района.

2.2. Прогноз налоговых доходов бюджета района в разрезе классификации доходов бюджетов Российской Федерации.

2.3. Анализ прогнозных показателей по неналоговым доходам бюджета района.

2.4. Оценка и анализ планируемых объемов безвозмездных поступлений.

3. Расходы бюджета района.

3.1. Общая характеристика расходной части бюджета района.

3.2. Анализ расходов бюджета района по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов и по ведомственной структуре расходов бюджета района.

3.3. Анализ финансового обеспечения реализации национальных проектов на территории Шекснинского муниципального района.

4. Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета района.

5. Долговые обязательства бюджета района.

5.1. Общая характеристика муниципального внутреннего долга района.

5.2. Программа муниципальных гарантий района.

5.3. Программа муниципальных внутренних заимствований.

Выводы и рекомендации.

Приложения.