

УТВЕРЖДЕН
приказом Контрольно-счетной палаты
Шекснинского муниципального района
от 28.12.2023 года № 41

**Стандарт
внешнего муниципального финансового контроля «Проведение
экспертизы проектов решений Представительного Собрания
Шекснинского муниципального района и иных нормативных правовых
актов органов местного самоуправления района»**

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля «Проведение экспертизы проектов решений Представительного Собрания Шекснинского муниципального района и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района» (далее – Стандарт) разработан на основании положений Бюджетного Кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 07.02.2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016 года № 125 «Об утверждении Положения о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района» (в нов. ред. от 30.03.2022 года № 42 (далее – Положение о Контрольно-счетной палате), Общих требований к стандартам внешнего государственного и муниципального аудита (контроля) для проведения контрольных и экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счетными органами субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, утвержденных Счетной палатой Российской Федерации.

1.2. Целью Стандарта является установление общих правил и процедур проведения Контрольно-счетной палатой Шекснинского муниципального района (далее – КСП района) экспертизы проектов решений Представительного Собрания Шекснинского муниципального района и иных нормативных правовых актов органов местного самоуправления района в части, касающейся расходных обязательств Шекснинского муниципального района, экспертизы проектов решений Представительного Собрания Шекснинского муниципального района, приводящих к изменению доходов бюджета района (далее – проекты НПА).

1.3. Задачи Стандарта:

- определение целей, задач и предмета экспертизы проектов НПА;
- установление общих требований и правил проведения экспертизы проектов НПА;
- определение структуры, содержания и основных требований к заключению КСП района по результатам экспертизы проекта НПА (далее –

Заключение КСП района).

1.4. Положения настоящего Стандарта не распространяются на проведение экспертизы муниципальных программ (проектов муниципальных программ) Шекснинского муниципального района, проектов решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района о бюджете района, а также проектов решений Представительного Собрания муниципального района о внесении изменений в решения Представительного Собрания муниципального района о бюджете района.

1.5. Решения по вопросам организации и проведения экспертизы проекта НПА, не урегулированным настоящим Стандартом, принимаются председателем КСП района.

2. Цели, задачи и предмет экспертизы проектов НПА

2.1. Целями проведения экспертизы являются:

- обеспечение законности расходных обязательств Шекснинского муниципального района, изменения доходов бюджета Шекснинского муниципального района, достоверности оценки их объема;
- выявление последствий от принятия рассматриваемых проектов НПА для формирования доходов и расходов бюджета района, а также использования собственности района;
- устранение технических и юридических ошибок разработчиков в представленных проектах НПА;
- формирование и доведение до субъектов правотворческой инициативы мнения КСО района о влиянии НПА на регулируемые отношения.

2.2. Задачами экспертизы проекта НПА являются:

- оценка правомерности установления (изменения, отмены) расходных обязательств Шекснинского муниципального района, а также изменения доходов бюджета района;
- анализ порядка принятия и исполнения расходных обязательств, а также изменения доходов бюджета Шекснинского муниципального района на предмет соответствия законодательству Российской Федерации, Вологодской области и Шекснинского муниципального района;
- оценка достоверности и достаточности финансово-экономического обоснования к проекту НПА;
- подготовка предложений по устранению имеющихся замечаний, совершенствованию механизма правового регулирования.

2.3. Предметом экспертизы являются: проект НПА, документы и материалы, представляемые одновременно с ним.

3. Общие требования и правила проведения экспертизы проектов НПА

3.1. Реализация полномочия КСП района по проведению экспертизы проектов НПА осуществляется на основании плана работы КСП района, где указанное полномочие отражается общим пунктом (без перечисления

проектов НПА).

3.2. Организация и проведение экспертизы проектов НПА возлагается на должностных лиц КСП района в рамках закрепленных направлений деятельности.

3.3. Экспертиза проводится в отношении проекта решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района или иного нормативного правового акта, который содержит положения, касающиеся расходных обязательств Шекснинского муниципального района, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие расходное обязательство или правовые основания для его возникновения, регулирующие порядок принятия, исполнения, изменения или отмены расходных обязательств, а также порядок действий после исполнения расходного обязательства. Экспертиза также проводится в отношении проекта решения, который содержит положения, приводящие к изменению доходов бюджета района, в том числе устанавливающие, изменяющие или отменяющие источники формирования доходов, регулирующие порядок исчисления, уплаты доходов, основания и порядок применения льгот.

3.4. Экспертиза проекта решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района проводится в случае его поступления из Представительного Собрания Шекснинского муниципального района. Экспертиза проекта иного нормативного правового акта проводится в случае его поступления от Главы района, Администрации района или органа местного самоуправления района, разработавшего проект.

3.4. В случае если до начала или в ходе проведения экспертизы будет установлено, что проект НПА не соответствует условию, указанному в пункте 3.3 настоящего Стандарта, ответственный за ее проведение оформляет на имя председателя КСП района служебную записку с обоснованием причин невозможности проведения экспертизы. Экспертиза в данном случае не проводится и проект НПА с сопроводительным письмом за подписью председателя КСП района возвращается лицу, от которого он поступил.

3.5. Экспертиза проводится в течение 10 рабочих дней с момента поступления проекта НПА в КСП района. Срок проведения экспертизы может быть сокращен по решению председателя КСП района с учетом планируемой даты принятия проекта НПА, но не менее чем до 3 рабочих дней.

3.6. Экспертиза проекта НПА проводится по двум направлениям: анализ проекта НПА с экономической стороны и анализ проекта НПА с финансовой стороны. Экономическая часть экспертизы заключается в анализе социально-экономических отношений, которые являются предметом правового регулирования проекта НПА, целей и механизма правового регулирования, его влияния на регулируемые отношения. Финансовая часть экспертизы заключается в анализе финансово-экономического обоснования к проекту НПА (оценки объема средств бюджета, необходимого для исполнения нормативного правового акта, либо получаемого в результате его

принятия).

3.7. В ходе анализа предмета и целей правового регулирования оценивается правомерность отнесения расходных обязательств к полномочиям Шекснинского муниципального района, состав (содержание), полнота и соответствие законодательству устанавливаемых (изменяемых, отменяемых) расходных обязательств и источников формирования доходов либо правовых оснований для их установления.

3.8. В ходе оценки целей правового регулирования и его влияния на регулируемые отношения анализируются цели установления (изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов, правовые основания или порядок для их установления и исполнения.

3.9. В ходе анализа механизма правового регулирования оценивается наличие в порядке принятия (исполнения, изменения, отмены) расходных обязательств и источников формирования доходов рисков (в том числе коррупциогенных факторов), препятствующих достижению целей и ожидаемых результатов правового регулирования.

3.10. В ходе анализа финансово-экономического обоснования необходимо:

- установить наличие и проанализировать достаточность бюджетных ассигнований, предусмотренных на исполнение расходных обязательств в решении о бюджете района на соответствующий финансовый год;
- проанализировать достоверность оценки объема средств бюджета района, который будет получен после установления источника формирования доходов;
- в случаях, если проект НПА предусматривает возникновение новых расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, и предполагается вступление его в силу в течение текущего финансового года, или предусматривает увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, определить - содержит ли проект нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств в соответствии с требованиями статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации;
- оценить необходимость внесения изменений в решение о бюджете района в случае установления (изменения объема) доходного источника в текущем финансовом году;
- оценить расчеты, приведенные в финансово-экономическом обосновании к проекту НПА.

3.12. Должностные лица КСП района вправе осуществлять оперативное взаимодействие с разработчиками проекта НПА, запрашивать у них дополнительную информацию, необходимую для проведения экспертизы.

4. Оформление результатов экспертизы проекта НПА

4.1. По результатам проведения экспертизы оформляется Заключение, которое готовится должностными лицами КСП района. Подготовленный проект Заключения подлежит обязательному согласованию с председателем

КСП района.

4.2. Заключение не должно содержать политических оценок решений, принимаемых органами законодательной и исполнительной власти Шекснинского муниципального района.

4.3. Заключение формируется в соответствии с примерной структурой согласно приложению к Стандарту.

4.4. Заключение подписывается ответственным лицом КСП района (старшим инспектором) и с сопроводительным письмом за подписью председателя КСП района направляется лицу, от которого поступил проект НПА.

Заключение по результатам экспертизы проекта

(наименование НПА)

Контрольно-счетной палатой Шекснинского муниципального района в соответствии с подпунктом 7 пункта 1 статьи 8 решения Представительного Собрания Шекснинского муниципального района от 30.11.2016 года № 125 «Положение о Контрольно-счетной палате Шекснинского муниципального района» (в нов. ред. от 30.03.2022 года № 42) проведена экспертиза проекта

(наименование НПА)

По результатам экспертизы установлено следующее

(излагаются результаты экспертизы проекта НПА в соответствии с пунктами 3.7-3.11 Стандарта).

Выводы:

Рекомендации (при наличии):

Должностное лицо КСП района

подпись

ФИО

Исполнители
ФИО, телефон